

Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott

Tid:	Tisdagen den 7 oktober 2025 kl. 13:15-15:40	
Plats:	Kommunstyrelsens sammanträdesrum	
Beslutande:	Hans Lindberg (S), ordförande Anders Ågren (M), vice ordförande Janet Ågren (S) Tomas Wennström (S) Lena Andersson (M) Bore Sköld (V) Mattias Larsson (C)	
Övriga deltagare:	Se sidan två	
Utses att justera:	Anders Ågren	
Sekreterare:	Digital signatur Tomas Jakobsson	§§ 280-302
Ordförande:	Digital signatur Hans Lindberg	
Justerare:	Digital signatur Anders Ågren	

BEVIS**Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag**

Organ:	Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott
Sammanträdesdatum:	2025-10-07
Anslaget har satts upp:	2025-10-21
Anslaget tas ner:	2025-11-12
Förvaringsplats:	Stadsledningskontoret, kommunkansliet
Underskrift:	Digital signatur Therese Stellén

Övriga deltagare

Tjänstemän

Elin Pietroni, stadsdirektör

Lena Höök Gustafsson, ekonomidirektör

Mattias Mitz, presskommunikatör

Urban Dahlberg, upphandlingschef, § 280-284

Peter Juneblad, näringslivsdirektör, § 280-301

§ 280

Diariennr: KS-2025/00741

Upphandling: Bemanningstjänster skolan (25053) – Antagande av leverantör

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att anta StudentConsulting Sweden AB med org. nr. 556674–7449 som kommunens leverantör av bemanningstjänster till pedagogisk verksamhet under perioden 2026-03-01 med möjlighet till maximalt 1+1 år (max två år förlängning).

Ärendebeskrivning

Upphandling avser ett ramavtal för löpande avrop av Bemanningstjänster till pedagogisk verksamhet. Avropande parter till avtalet är Umeå kommun, Robertsfors kommun och Vindelns kommun. Upphandlingsformen har varit öppet förfarande. Kommunen har satt fasta priser i denna upphandling. Utvärdering av anbud görs helt på kvalitet. Anbudet är helt. Uppskattad avtalsvolym är cirka 3 miljoner kronor per år.

Totalt inkom fyra (4) anbud. Verksamheten har genomfört MBL förhandling i FSG med resultat av ett fack oenig som inte har ställt veto.

Beslutsunderlag

Beslutsprotokoll, anbudssammanställning, utvärderingsprotokoll

Beredningsansvariga

Urban Dahlberg

Anna Nordström

Beslutet ska skickas till

Anna Nordström

§ 281

Diariennr: KS-2025/00793

Upphandling: Vårdsängar och madrasser (25040) - Förfrågningsunderlag

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att godkänna förfrågningsunderlag avseende upphandling av Vårdsängar och madrasser.

Ärendebeskrivning

Befintligt avtal löper ut 2026-03-02, och optioner valdes att inte utnyttjas. Behovet kvarstår och ny upphandling ska därför genomföras.

Upphandlingsbyrån har tagit hänsyn till sysselsättningskrav i upphandlingen. Miljökraven är framtagna i samverkan med verksamheten.

Övriga avropsberättigade parter är:

Umeå kommun, 212000-2627

Vindelns kommun, 212000-2544

Robertsfors kommun, 212000-2551

Beslutsunderlag

Se bilagor

Beredningsansvariga

Igne Aukstuolyte

Urban Dahlberg

Beslutet ska skickas till

Igne Aukstuolyte

§ 282

Diariennr: KS-2025/00795

Upphandling: Licensförsörjning (25137) - Förfrågningsunderlag

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att godkänna förfrågningsunderlag avseende upphandling Licenspartner, upphandlingen omfattar kommunens huvudsakliga behov för köp av licenser.

Ärendebeskrivning

Nuvarande avtal löper ut och vi har fortsatt behov av nytt.

Avtalets värde är ca 95 600 000 SEK per år.

Period 2026-01-01–2027-12-31 med möjlighet till förlängning 2 år.

Utvärdering baseras på bästa pris/kvalitet.

Beslutsunderlag

Avtalet

Ska krav, Utvärdering

Upphandlingsföreskrifter

Avropsstöd

Beredningsansvariga

Fredrik Bohlin

Beslutet ska skickas till

Fredrik Bohlin

§ 283

Diariennr: KS-2025/00832

Upphandling: Multifunktionsmaskiner 2025 (25100) – Förfrågningsunderlag

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

**att godkänna förfrågningsunderlag avseende upphandling av
Multifunktionsmaskiner för Umeå kommun.**

Ärendebeskrivning

Umeå kommun tillsammans med övriga avropande organisationer upphandlar ett ramavtal för köp av fabriksnya multifunktionsmaskiner (MFP) av senaste modell.

Umeå kommun har totalt 750 nätverksanslutna skrivare varav ca 620 st MFP. De MFP som finns har individuella avtalslängder och kommer att bytas ut löpande under avtalsperioden.

Avtalet baseras på 4 basmaskiner (grundstandard) med olika utskriftsvolymer med tillhörande serviceavtal. Köparen bestämmer själva när serviceavtalet ska upphöra på aktuell MFP. När den tekniska livslängden på MFP är uppnådd kommer köparen själv efter upprättad återköpspolicy att ansvara för hållbar återvinning. Ambitionen är att maskinerna ska komma ut på marknaden igen.

Beslutsunderlag

Se bifogat förfrågningsunderlag.

Beredningsansvariga

Viktor Rönnerberg, ansvarig upphandlare

Urban Dahlberg, upphandlingschef

Umeå kommun

Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott

2025-10-07

Beslutet ska skickas till

Viktor Rönnerberg (upphandlare)

§ 284

Diariennr: KS-2025/00839

Upphandling: Komponenter till andningsskydd - Upphandlingsunderlag

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att godkänna upphandlingsunderlag.

Ärendebeskrivning

Upphandling av komponenter till andningsutrustning för Umeåregionens brandförsvär. (Umeå, Vindeln och Robertsfors kommun)

Värde: ca 3 600 000 kr

Beslutsunderlag

Avtalsvillkor 25226

Prisbilaga 25226

Ska krav

Utvärderingsmodell

Begäran affärssekretess

Bilaga E-handel

Upphandlingsföreskrifter

Beredningsansvariga

Joakim Edvall

Urban Dahlberg

Beslutet ska skickas till

Upphandlingsbyrån

§ 285

Diariennr: KS-2025/00784

Förvärv av fastigheten Amerika 1:4

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att godkänna bifogat avtal avseende förvärv av fastigheten Umeå Amerika 1:4 samt att ge mark- och exploateringschefen i uppdrag att underteckna det upprättade köpeavtalet.

att ge mark- och exploateringsingenjör, Anders Ottosson, fullmakt att för Umeå kommuns räkning genomföra affären och såväl betala överenskommen handpenning som på tillträdesdagen hantera kvarvarande ersättning från kommunens förvaltningskonto 8420-2,924 294 515-3 i Swedbank.

att förvärvet finansieras via medel avsatta för förvärv av fastigheter för egna behov 2025.

att när fastigheten tillträtts ska den överlämnas till Tekniska nämnden för förvaltning.

Ärendebeskrivning

Fastigheten Umeå Amerika 1:4 ligger i nära anslutning till ridsportanläggningen "Hippologum" och i närheten av Forslundagymnasiet. Den omgärdas av kommunal mark i alla fyra väderstreck. Förvärvet ingår som en del i MEX uppdrag att förvärva fastigheter för framtida kommunala behov.

Beslutsunderlag

Se bifogat "Köpeavtal"

Beredningsansvariga

Helen Nilsson

Umeå kommun

Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott

2025-10-07

Anders Ottosson

Beslutet ska skickas till

Helen Nilsson, Mark och exploateringschef

Anders Ottosson, Mark och exploateringsingenjör

§ 286

Diariennr: KS-2024/00456

Utvecklingsanslag klimatneutralitet utdelning 2024–2025

Beslut

Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott beslutar

att godkänna fördelning av medel från utvecklingsanslaget klimatneutralitet enligt tjänsteskrivelsen.

Reservation

Anders Ågren (M) och Lena Andersson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget avslagsyrkande.

Ärendebeskrivning

År 2022 beslutade Kommunfullmäktige om ett årligt utvecklingsanslag på 3 miljoner SEK för att främja arbetet mot klimatneutralitet. Det har kommit in tre ansökningar som har sammanfattats i den bifogade sammanställningen, där också en motivering och rekommendation till beslut framgår.

Utvecklingsinitiativ och -projekt som finansieras av utvecklingsanslaget klimatneutralitet ska bidra till att Umeå blir klimatneutralt till 2040 och/eller att kommunens andra klimatmål nås. Inför beslut om att bevilja eller avslå ansökan om medel ur utvecklingsanslaget beaktas följande kriterier.

Kriterier för att ansöka om utvecklingsanslag:

- kraftigt minskar utsläppen av växthusgaser och/eller skapar effektiva kolsänkor, gärna inom de i Program för Klimatneutrala Umeå 2040 utpekade områdena med störst klimatpåverkan.
- växlar upp initiativets/projektets budget via externa finansieringskällor

- medfinansieras av ansvarig nämnd/bolag
- bidrar till ökad utvecklingsförmåga och innovationshöjd, ökad integration av social hållbarhet samt möjlighet till utväxling och duplicerbarhet av resultat i arbetet med klimatomställning både internt inom kommunkoncernen och med externa parter.
- bedrivs i samarbete/partnerskap mellan kommunens förvaltningar och bolag, universitet och akademi, offentliga aktörer, det lokala och regionala näringslivet och/eller föreningsliv och civilsamhälle.

Kvarvarande medel i utvecklingsanslaget Klimatneutralitet (efter beslut 7/10)

2025 377,0 tkr

2026 1 421,0 tkr

2027 2 565,0 tkr

2028 2 855,0 tkr

Beslutsunderlag

Sammanställning av inkomna ansökningar till klimatneutrala Umeå hösten 2025.

Beredningsansvariga

Johanna Lindgren, Strategisk utveckling

Erik Eklund, Strategisk utveckling

Lucas Röhlinger, Strategisk utveckling

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Anders Ågren (M) – Avslag till tjänsteskrivelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsens förslag. Ordföranden finner att utskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Reservation

Anders Ågren (M) och Lena Andersson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget avslagsyrkande.

Umeå kommun

Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott

2025-10-07

Beslutet ska skickas till

Sofia Westin, Ekonomi och styrning

Åsa Sjöström, Ekonomi och styrning

§ 287

Diariennr: KS-2025/00845

Konferens: The European Week of Regions and Cities i Bryssel 13-15 oktober 2025

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att Janet Ågren ges möjlighet att delta vid The European Week of Regions and Cities i Bryssel den 13–15 oktober, 2025.

Ärendebeskrivning

The European Week of Regions and Cities hålls i Bryssel den 13–15 oktober och är Europas största konferens om regional utveckling och sammanhållningspolitik. Här möts städer och regioner för att utbyta erfarenheter, knyta kontakter och påverka EU:s framtida prioriteringar.

Umeå deltar för att omvärldsbevaka och positionera sitt arbete inom tillväxt, klimatomställning och social inkludering. Med deltagande får Umeå möjlighet att hitta nya samarbeten, förbereda för att söka EU-finansiering och stärka sitt inflytande i europeiska nätverk.

Beslutet ska skickas till

Vanessa Holmlund

§ 288

Diariennr: KS-2024/00931

**Motion 17/2024: Staket vid kommunala lekplatser;
Maja Westling Palmberg (C)****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå motionen enligt tekniska nämndens yttrande.

Ärendebeskrivning

Centerpartiet har lämnat in en motion där de föreslår att kommunfullmäktige ska besluta;

- att tekniska nämnden ser över möjligheten att sätta upp staket kommunala lekplatser som inte är förskolor, med syfte att öka säkerheten och underlätta för föräldrar och vuxna som ansvarar för barn.

Tekniska nämnden har yttrat sig och föreslår att motionen ska avslås. Tekniska nämnden hänvisar i sitt yttrande till Umeå kommuns *Riktlinjer för lekplatser och lekmiljöer* som betonar vikten av att lekplatser ska utformas som attraktiva mötesplatser för både barn och vuxna. Lekmiljöer definieras som alla platser för barns lek och behöver inte vara iordningställda eller gestaltade och lek ska inte begränsas till en avgränsad yta utan uppmuntras att fortsätta ut i närliggande park- och naturområden.

Jämställdhetsutskottet har ställt sig bakom tekniska nämndens yttrande.

Beslutsunderlag

Motion 17/2024

Tekniska nämndens yttrande

Jämställdhetsutskottets yttrande

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Mattias Larsson (C) – Bifall till motionen.

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen) mot bifall till motionen.

Ordföranden finner att utskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Motionären, TN

§ 289

Diariennr: KS-2025/00342

Motion 11/2025: Fler gymnasieprogram ska möjliggöra Ung Företagsamhet; Veronica Kerr (KD), Anders Sellström (KD) och Lucas Nilsson (KD)

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att motionens yrkanden, här numrerade som 1–3, anses besvarade, i enlighet med gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande

att motionens yrkanden, här numrerat som 4 ska avslås, i enlighet med gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande

att motionens yrkande, här numrerat som 5, ska avslås, i enlighet med för- och grundskolenämndens yttrande.

Reservation

Anders Ågren (M) och Lena Andersson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Ärendebeskrivning

Kristdemokraterna har anmält motionen *Fler gymnasieprogram ska möjliggöra Ung Företagsamhet*. Motionen lyfter behovet av att möjliggöra Ung Företagsamhet (UF) inom fler gymnasieprogram och föreslår att entreprenörskap integreras bredare inom gymnasieskolan, samt införs i grundskolan enligt den så kallade Nordmalingsmodellen.

Motionärerna föreslår:

1. Att möjligheten att driva UF-företag ska finnas på samtliga gymnasieprogram, genom att skolor uppmuntras att inkludera det i befintliga kurser, fördjupningskurser eller som individuellt val.

2. Att kommunen särskilt ska arbeta för att stärka UF-företagande inom vård- och omsorgsprogrammet för att främja innovation och öka intresset för en bransch med kompetensförsörjningsproblem.
3. Att elevers gymnasieval inte ska begränsa deras möjlighet att välja entreprenöriella kurser inom ramen för det individuella valet.
4. Att entreprenörskap och företagande bör förtydligas i examensmålen för fler gymnasieprogram, framför allt yrkesprogrammen.
5. Att för- och grundskolenämnden ges i uppdrag att införa entreprenörskap i grundskolan enligt Nordmalingsmodellen, för att stärka elevernas självkänsla och entreprenöriella förmågor redan från tidig ålder.

För- och grundskolenämnden och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har yttrat sig.

Beslutsunderlag

Motion 11/2025

För- och grundskolenämndens yttrande

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (1-3 besvarad, 4-5 avslås).

Mattias Larsson (C) – Bifall till motionens att-sats 1 samt bifall till tjänsteskrivelsens förslag gällande att-satserna 2-5 (2-3 besvarade och 4-5 avslås).

Anders Ågren (M) – Bifall till motionen.

Propositionsordning som godkänns

Bifall tjänsteskrivelsens förslag mot Larssons (C) förslag mot Ågrens (M) förslag. Ordföranden finner att utskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag (1-3 besvarad, 4-5 avslås).

Reservation

Anders Ågren (M) och Lena Andersson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Beslutet ska skickas till

Motionärerna

FGN

GVN

§ 290

Diariennr: KS-2024/00830

Ny policy och riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa förslag till policy för inköps- och upphandlingsverksamhet

att fastställa förslag till komplettering av reglemente för nämnder och styrelse

att ge samtliga nämnder i uppdrag att se över och vid behov justera nämndens delegationsordning med anledning av reglementesförändring

att fastställa förslag till riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet

att upphäva tidigare styrning på området i form av:

- Inköps- och upphandlingspolicy KF 2016-12-19
- Riktlinjer till policy för upphandling och inköp (infogade i policy) KF 2016-12-19
- Regler för inköp och upphandling i Umeå kommun
- Strategidokument för upphandlingar med sociala krav i Umeå kommunkoncern 2018-06-07
- Ansvar- och rollfördelning vid upphandling inom Umeå kommun
- Riktlinjer för direktupphandlingar i Umeå kommun

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa plan för implementering av policy och riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet 2025-2027

(beslutet gäller under förutsättning att kommunfullmäktige fastställer policy, riktlinje och reglementesförändring)

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget återremissyrkande.

Ärendebeskrivning

Umeå kommun anskaffar varor och tjänster till ett avsevärt värde årligen. För helåret 2024 uppgick Umeå kommuns påverkbara spend till 3 310 mnkr.

Kommunrevisionen genomförde under 2022 två granskningar relaterade till kommunens Inköpsverksamhet. Dels en granskning av kommunens inköps- och upphandlingsprocess, dels en granskning av kommunens avtalsförvaltning. De rekommendationer kommunrevisionen lämnade till kommunstyrelsen var bland annat att:

- Prioritera revidering av styrdokument avseende inköp och upphandling
- Tydliggör den strategiska styrningen avseende upphandlingsfrågor utifrån ett koncernperspektiv, för att tillse den helhetssyn och effektivitet som uttalas i inköps- och upphandlingspolicyn.
- Tydliggör roll- och ansvarsfördelning avseende kommunövergripande och nämndspecifika upphandlingsbehov, beslut och -processer, inklusive delegation
- Stärk kontroll och uppföljning avseende kommunens totala inköp, för att kunna identifiera och vidta åtgärder rörande otillåtna köpbeteenden i organisationen.

Parallellt med att revisionen genomförde dessa två granskningar gav kommunfullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att med start 2023 *genomföra en revidering av upphandlingspolicyn och tillhörande riktlinjer (tilläggsuppdrag 2022:11).*

Nuläges- och omvärldsanalys

Uppdraget fördelades till Stadsledningskontoret och ekonomidirektör Lena Höök Gustafsson som i sin tur gav kommunens upphandlingschef respektive ledningskoordinator i uppdrag att genomföra nulägesanalys av Umeå kommun och omvärldsanalys av kommuner som är jämförbara med Umeå sett till storlek, antal anställda, kommuntyp etc. De kommuner som ingått i omvärldsanalysen är Helsingborg, Linköping, Lund, Uppsala, Västerås och Örebro. Under arbetets gång har även Göteborgs stad infogats i omvärldsanalysen. Omvärldsbevakningen har gett kunskap om

hur andra kommuner valt att organisera och styra sin upphandlingsverksamhet. Arbetet har huvudsakligen skett genom dokumentgranskning för att undersöka hur kommunerna arbetar med styrning och ansvarsfördelning inom upphandlingsområdet, i något fall har kontakt tagits med enskild kommun för att få ytterligare information.

Direkt efter att omvärldsanalysen sammanställts påbörjades arbete med nulägesanalys. Nulägesanalysen har haft fokus på att:

- Upparbeta fakta om Umeå kommuns inköpsverksamhet
- Undersöka i vilken grad inköp och upphandling vilar på en strategisk ansats
- I dialogform fånga synpunkter/reflektioner från de förvaltningar som har väsentlig andel av kommunens inköpsvolym (spend).

Omvärldsanalys och nulägesanalys har presenterats för KSnau, KShu, äldrenämnden och kulturnämnden samt för representanter för Upphandlingsmyndigheten. Omvärlds- och nulägesanalys har även presenterats i ett flertal olika forum internt inom kommunen.

Se bilaga 5 för beskrivning av föreslagen förändring inkl slutsatser från omvärlds- och nulägesanalys.

Beredning av nya styrdokument

Mot bakgrund av genomförd omvärlds- och nulägesanalys och genomförda revisionsgranskningar upparbetades förslag till förändrad policy respektive riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet. Information om de föreslagna förändringarna har lämnats till Stadsdirektörens forum, Centrala samverkansgruppen, Stabsnätverket, Ekonomidirektörens ledningsgrupp och Kommunens upphandlingsråd.

Remissförfarande

Kommunstyrelsen beslutade den 18 mars att överlämna remissutgåva av ny policy för inköps- och upphandlingsverksamhet till kommunens nämnder och bolag för yttrande samt att överlämna remissutgåva av ny riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet till kommunens nämnder för yttrande. Två välbesökta remisskonferenser genomfördes under remisstiden. Totalt inkom 12 remissyttranden från kommunens nämnder,

synpunkter på förslag till ny policy för inköp- och upphandlingsverksamhet från UKF och bolagskoncernen inhämtades via dialog med UKFs VD.

Remissammanställning och förslag till hantering av specifika synpunkter som framkommit i remissyttranden presenterades för kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott den 5 aug. Se bilaga 6 för remissammanställning, vidtagna åtgärder och remissyttranden från nämnd.

Slutberedning

De synpunkter som inkom i remissyttranden från kommunens nämnder har hanterats genom:

- Revidering/justering av förslag till policy och riktlinje
- Revidering/justering av förslag till plan för implementering.

Se bilaga 1 – Förslag till policy för inköps- och upphandlingsverksamhet

Se bilaga 2 – Riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet

Se bilaga 3 – Förslag till förändring av reglemente för nämnder och styrelse

Se bilaga 4 – Plan för implementering av policy och riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet

Observera att Kommunstyrelsen redan idag har fullmäktiges mandat att fastställa kommungemensamma riktlinjer och anvisningar inom inköps- och upphandlingsområdet. Men då föreslagen förändring är av principiell karaktär så tillställs även riktlinjen (bilaga 2) till kommunfullmäktige för fastställande. Kommunstyrelsens mandat att revidera fastställd riktlinje kvarstår (om principiell förändring sker ska den dock tillställas kommunfullmäktige för prövning).

Specifika förtydliganden

I enskilda remissyttranden från några nämnder har det framkommit missförstånd angående förändringarnas inverkan på Upphandlingsbyråns fortsatta roll och funktion.

De förändringar som föreslås i policy, riktlinje och reglemente syftar huvudsakligen till fyra saker:

1. Stärka kommunens förmåga att nyttja inköps- och upphandlingsverksamheten i strategiskt hänseende
2. Tydliggöra roll- och ansvarsfördelning på politisk nivå, dvs tydliggöra nämndernas ansvar för och mandat att förbereda, genomföra och realisera enskilda upphandlingar.
3. Stärka avtalsuppföljning och kontroll för att motverka välfärds kriminalitet och oseriösa aktörer.
4. Säkra att kommunens åtaganden kan tillgodoses även vid samhällsstörning/höjd beredskap

För enskilda nämnder/förvaltningar innebär detta dels att beslut som hittills hanterats av kommunstyrelsen eller dess utskott i högre omfattning kommer hanteras av enskild nämnd, dels en nödvändig ambitionshöjning avseende avtalsuppföljning och kontroll.

Stadsledningskontorets Upphandlingsbyrå kommer dock kvarstå som samordnad funktion under kommunstyrelsen och även framgent ge nämnder och förvaltningar stöd i förberedelse, genomförande och realisering av enskilda upphandlingar.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Förslag till policy för inköps- och upphandlingsverksamhet

Bilaga 2 – Förslag till riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet

Bilaga 3 – Förslag till förändring av reglemente för nämnder och styrelse

Bilaga 4 - Plan för implementering av policy och riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet

Bilaga 5 - Beskrivning av föreslagen förändring inkl slutsatser från omvärlds- och nulägesanalys.

Bilaga 6 – Remissammanställning, vidtagna åtgärder samt remissyttranden från nämnder.

Beredningsansvariga

Dan Gideonsson

Urban Dahlgren

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Bore Sköld (V) - Att ärendet återremitteras för att komplettera den föreslagna policyn och riktlinjerna med konkreta formuleringar relaterade till miljö- och klimathänsyn samt hänsynstagande till sociala och arbetsrättsliga kriterier vid inköp och upphandling.

Propositionsordning som godkänns

Avslag mot bifall till Bore Skölds återremissyrkande. Ordföranden finner att utskottet avslår återremissyrkandet.

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsens förslag. Ordföranden finner att utskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget återremissyrkande.

Beslutet ska skickas till

- Beslut om policy för inköps- och upphandlingsverksamhet ska skickas till samtliga nämnder, bolag och kommunrevisionen.
- Beslut om riktlinje för inköps- och upphandlingsverksamhet, beslut om förändring av reglemente för nämnder och styrelse samt plan för implementering ska skickas till samtliga nämnder och kommunrevisionen.

§ 291

Diariennr: KS-2025/00844

Ledar- och medarbetarpolicy

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att återremittera ärendet till stadsledningskontoret för att utreda hur dokumentet *värdegrund* passar in i strukturen för styrande dokument och vilken beslutsinstans som bör fastställa ett sådant dokument.

Ärendebeskrivning

Bakgrund

Vid ledardagen 2022 initierades ett processarbete med fokus på att stärka organisationens attraktivitet som arbetsgivare. Resultatet av detta arbete presenterades nästkommande ledardag 2023.

Vidare arbete

Våren 2024 genomfördes en aktualitets- och relevansprövning med beslut att revidera medarbetarpolicyn och ledarpolicyn. I samband med detta föreslogs även en översyn av organisationens värdegrund, MÖTS, i enlighet med beslut i stadsdirektörens forum. Där beslutades också att synpunkter på dokumenten skulle inhämtas från samtliga förvaltningar.

Inhämtning av synpunkter

Inhämtning av synpunkter genomfördes via en enkät under perioden februari-april 2025. Enkäten skickades till samtliga ledningsgrupper via förvaltningsdirektörer och HR-chefer. Dokumenten har därefter reviderats i samarbete med kommunikationsavdelningen och tillgänglighetsgranskats, baserat på de synpunkter och förslag som inkommit under processen.

Samverkan och beredning

Förslag till de reviderade dokumenten har presenterats i CSG, 2025-05-28 och samverkats i enighet 2025-09-11. Ärendet har beretts i PN, 2025-06-03 inför beslut 2025-09-16.

Syfte

Medarbetarpolicy och ledarpolicy tydliggör förväntade förhållningssätt och beteenden för medarbetare och chefer inom organisationen, som ett led i att vara en attraktiv arbetsgivare. Värdegrunden, MÖTS, avser att fungera som en gemensam plattform och stödjer de perspektiv som lyfts i policydokumenten. Värdegrunden är ett viktigt redskap för implementering och efterlevnad av dessa policies. Värdegrunden är en riktlinje som fastställs av HR-direktör efter det att beslut om reviderade policies fattats, se bilaga.

Förslag till beslut (tjänsteskrivelsen)

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa Ledarpolicy och Medarbetarpolicy.

att upphäva styrdokumentet Chef- och ledarskap i Umeå kommun respektive Medarbetarskap i Umeå kommun.

Beslutsunderlag

Medarbetarpolicy

Ledarpolicy

Beredningsansvariga

Karin Ahnqvist, SLK HR

Ingrid Andersson, SLK HR

Marie-Louise Gäard, SLK HR

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**Yrkanden**

Bore Sköld (V) – Att till dokumentet "Värdegrund" lägga till följande lydelse: Umeå kommun ska vara en inkluderande arbetsplats, fri från alla former av diskriminering, trakasserier, inklusive sexuella trakasserier, repressalier och kränkande särbehandling. Det gäller vid rekrytering så väl som vid arbetsfördelning, lönesättning, karriär- och utvecklingsmöjligheter och andra anställningsvillkor.

att till dokumentet "Värdegrund" lägga till följande lydelse: Alla medarbetare och chefer ska ha möjligheter att kombinera förvärvsarbete med föräldraskap.

att till dokumentet "Ledarpolicy" lägga till följande lydelse: Som chef i Umeå kommun har du förståelse för innebörden av politisk styrning och följer politiskt fattade beslut.

att till dokumentet "Ledarpolicy" lägga till följande lydelse: Som chef i Umeå kommun har du som särskilt ansvar att möjliggöra insyn och transparens för politiska företrädare i din verksamhet.

att till dokumentet "Medarbetarpolicy", under den första rubriken, lägga till följande punkt: "Ansvara för att rapportera vidare i organisationen vid upplevda missförhållanden, bristande kvalitet i verksamheten eller vid betydande hinder för utförandet av arbetsuppgifter."

Hans Lindberg (S) med instämmande av hela utskottet - Att återremittera ärendet till stadsledningskontoret för att utreda hur dokumentet *värdegrund* passar in i strukturen för styrande dokument och vilken beslutsinstans som bör fastställa ett sådant dokument.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till återremissyrkandet. Ordföranden finner att utskottet återremitterar ärendet.

Beslutet ska skickas till

Beslutet om återremiss skickas till stadsdirektör och beredningsansvariga.

Beslut om ledar- och medarbetarpolicy inklusive bilagor skickas till:

Samtliga nämnder

HR-direktör

HR-chefer

§ 292

Diariennr: KS-2025/00815

Ändring av taxa för verksamhet enligt miljöbalken**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att anta ändringarna av taxan för verksamhet enligt miljöbalken i enligt med bilaga 1

att ändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2026.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår ändring av taxa för verksamhet enligt Miljöbalken.

Nuvarande taxa för verksamhet enligt miljöbalken beslutades av kommunfullmäktige den 30 september 2024. Sedan taxan trädde i kraft har det uppstått ett behov av att revidera och förtydliga vissa av dess bestämmelser. De ändringar som nu föreslås kan uppfattas som relativt omfattande men innebär inga större förändringar av hur taxan ska tillämpas.

Bland annat föreslås avsnitten om prövning av ansökan och handläggning av anmälan slås ihop till ett avsnitt. Det förtydligas när avgift tas ut i frågan om anmälningspliktiga ändringar av en miljöfarlig verksamhet, samt i prövning av befintliga verksamheter som påkallas av ändringar i miljöbalken. Vidare förtydligas när avgift inte tas ut i samband med hantering av klagomål. I taxebilagorna föreslås också ändringar till följd av ändringar i miljöprövningsförfordningen.

I bilagan Motiv och beskrivning av förslag till ändringar av taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken anges alla föreslagna ändringar och motiven. I bilagan finns också författningsförslaget till den ändrade taxan.

Språket i taxan föreslås också förenklas. Ord och uttryck som används på många platser har istället fått en egen bestämmelse där dessa förklaras. På detta sätt behöver inte ordet eller uttrycket förklaras i samband med att det användas i taxan. Taxan föreslås ges ett nytt namn – taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken – för att bättre spegla vad taxan handlar om. Taxans layout föreslås också ändrats för att följa den kommunövergripande mallen. Den har också tillgänglighetsanpassats.

Timtaxan har också indexuppräknats med hänvisning till Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som publiceras av Sveriges kommuner och regioner (SKR) för att följa prisutvecklingen i samhället. Eftersom PKV för oktober månad ännu inte har publicerat har istället PKV för april använts för uppräknningen. Timtaxan ska därför räknas upp med 3,1 %, vilket innebär att timtaxan ökar från 1 215 kronor till 1 252,665 kronor. Avgiften avrundas upp till 1 253 kronor.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Bilaga 2 – Motiv och beskrivning av förslag till ändringar av taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

MHN protokoll 2025-08-28

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

MHN

§ 293

Diariennr: KS-2025/00767

Taxa dödsboförvaltning 2026

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

att fastställa taxa för provisorisk dödsboförvaltning per timme på 0,83% av prisbasbeloppet för innevarande år i de fall det finns tillgångar i dödsboet. Moms tillkommer.

att taxan börjar gälla från 1:a januari 2026.

Ärendebeskrivning

Individ- och familjenämnden föreslår ett tydliggörande av nuvarande taxa för dödsboförvaltning. Den tidigare taxan fastställdes 2022 till 0,83 % av prisbasbeloppet. Revideringen av taxan klargör att det är prisbasbeloppet för innevarande år som avses samt att moms tillkommer. I övrigt är taxans uppbyggnad och konstruktion som tidigare, se tjänsteskrivelse från Individ och familjenämnden.

Beslutsunderlag

Bilaga 1. Protokollsutdrag individ- och familjenämnden

Beredningsansvariga

Sara Nordström

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Individ- och familjenämnden

§ 294

Diariennr: KS-2025/00286

Redovisning av motioner under beredning, delrapport 2 2025

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga rapporten till handlingarna

Ärendebeskrivning

I enlighet med kommunfullmäktiges arbetsordning ska en sammanställning av motioner under beredning redovisas till kommunfullmäktige två gånger per år, vid sammanträdet i april och oktober.

En sammanställning har gjorts som visar att det finns 38 anmälda motioner som inte har slutbehandlats av kommunfullmäktige än, 5 stycken som anmälts under 2024 och 33 stycken som anmälts under 2025.

Beslutsunderlag

Delrapport 2 - 2025

Beredningsansvariga

Sofia Gustafsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

-

§ 295

Diariennr: KS-2025/00756

Planeringsprocess 2027 - Tidplan och innehåll**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa tidplan för planeringsprocess inför 2027 i enlighet med förslag i bilaga

att stadsledningskontorets förslag till planeringsdirektiv 1 för 2027 ska innehålla information och underlag i enlighet med förslag i bilaga 1.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade 2020 om en ny budgetprocess för kommunen. Kommunens planeringsprocess inleds med att stadsledningskontoret uppdaterar senast beslutat planeringsdirektiv med faktaunderlag och förslag till totalram och ramtilldelning för nämnder i enlighet med av kommunstyrelsen fastställd beräkningsmodell.

Stadsledningskontoret tar fram ett första förslag till planeringsdirektiv med underlag och analyser som bilagor. Därefter bereds nämnder och bolag att yttra sig över förslaget, inkl. förslag på budgetramar för drift, investeringar, mål och uppdrag.

Den senast genomförda planeringsprocessen (för 2026) har utvärderats och förslag till justeringar har presenterats för KSnau den 9 september 2025.

I bilagor till detta ärende finns visualisering av planeringsprocess för 2027 (årshjul), förslag till tidplan för planeringsprocess och planeringsdialoger samt förslag till innehåll i stadsledningskontorets förslag till planeringsdirektiv för 2027.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Förslag till tidplaner planeringsprocess 2027 samt innehåll i planeringsdirektiv 1.

Beredningsansvariga

Dan Gideonsson, Urban Blomdal, Anette Sjödin, Sara Nordström

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

-

§ 296

Diariennr: KS-2025/00642

Svar på remiss: Ett nationellt förbud mot tiggeri (SOU 2025:83)**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att svara på remissen enligt nedan.

Reservation

Anders Ågren (M) och Lena Andersson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Ärendebeskrivning

Regeringen beslutade den 26 september 2024 att utse en särskild utredare med uppdrag att analysera frågor om tiggeri i Sverige (dir. 2024:91). Utredningen har haft i uppdrag att analysera behovet av åtgärder för att motverka tiggeri och att, oavsett överväganden i övrigt, lämna ett författningsförslag på ett nationellt förbud mot tiggeri.

Tekniska nämnden och individ- och familjenämnden har yttrat sig. Tekniska nämnden anser att det inte finns några behov av att reglera tiggeriet i större omfattning än vad som redan finns möjlighet att göra. Individ- och familjenämnden är överens med utredningens slutsats att ett nationellt förbud mot tiggeri inte bör införas. Stadsledningskontoret har inget ytterligare att tillföra utan föreslår att kommunstyrelsen ställer sig bakom individ- och familjenämndens yttrande nedan.

Yttrande*Sammanfattande synpunkter*

Umeå kommun är överens med utredningens slutsats att ett nationellt förbud mot tiggeri inte bör införas. Tiggeri och problem kopplade till tiggeri har minskat betydligt i Umeå kommun de senaste åren, främst på grund av

den minskade kontanthantering. Detta ser ut att vara en bild som även resten av landet delar. Om ordningsstörningar på grund av tiggeri skulle uppstå kan de på ett ändamålsenligt sätt redan idag hanteras av kommunen genom lokala ordningsföreskrifter där förbud kan utfärdas vid behov.

Utredningen lyfter även fram att tiggeri inte endast involverar utsatta EES-medborgare. Gruppen består också av svenska medborgare och tredjelands-medborgare, där de flesta befinner sig i skadligt bruk och beroende och psykisk ohälsa och där hemlöshet, arbetslöshet och andra sociala och ekonomiska problem ingår. Vad som är viktigt att ta fasta på är att tiggeri som företeelse är komplex och att utsattheten för de som tigger är stor.

Umeå kommun kan i sammanhanget inte se hur ett nationellt förbud skulle vara rätt väg att gå för att komma åt tiggeriets bakomliggande orsaker. Umeå kommun värnar även det som främjar tillit och förtroende vid möten med de målgrupper som behöver hjälp och stöd. Ett förbud kan här få motsatt verkan, vilket utredningen också beskriver. Den nya socialtjänstlagen som innebär att socialtjänsten ska arbeta mer förebyggande och med fler insatser utan biståndsbeslut, öppnar även upp för nya möjligheter att arbeta mer uppsökande och nära gentemot våra utsatta målgrupper. Ett nationellt förbud kan i sammanhanget skapa hinder då myndighetsrädsan kan komma att öka.

3.6.2 Det konkreta människohandelsarbetet

Tiggeriet övervakas precis som utredningen beskriver ofta av annan part. Umeå kommun är därför överens med utredningens bedömning att ett förbud kan försvåra det viktiga arbete mot människohandel som idag bedrivs av myndigheter och andra aktörer. Att vinna brottsoffers tillit och förtroende är en avgörande faktor för att kunna agera och tillhandahålla rätt stöd och hjälp. Umeå kommun är också enig med den risk som utredningen lyfter, nämligen att ett förbud kan leda in de utsatta i andra kriminella miljöer, där grupper som kvinnor, barn och personer med funktionsnedsättning blir särskilt sårbara.

6.3 Fördelar och nackdelar med ett nationellt förbud

Umeå kommun instämmer i utredningens resonemang att nuvarande ordning är mer förenligt med närhetsprincipen och att kommunerna idag har möjlighet och förutsättningar att hantera frågan på ett mer flexibelt sätt utifrån den specifika, lokala situationen.

6.3.2 Ett nationellt tiggeriförbud får inte åsidosätta skyddet för mänskliga rättigheter

Umeå kommun är enig med utredningens slutsats att ett nationellt "generellt förbud" inte på samma sätt kan ta hänsyn till det enskilda fallet som rådande ordning kan samt riskerar komma i konflikt med Europakonventionen och andra rättigheter. Förändringen kan också bli problematisk rent rättsligt eftersom den som tigger samtidigt kan vara både brottsmisstänkt och brottsoffer.

6.4.1 Utredningens bedömning av ett nationellt förbud mot tiggeri

Umeå kommun är enig med utredningens bedömning och slutsats att ett nationellt förbud mot tiggeri inte bör införas. Det finns redan utrymme inom gällande lagstiftning att hantera ordningsstörningar i samband med tiggeri.

Det finns idag, precis som utredningen är inne på, inte någon allvarlig problembild kopplat till tiggeri och därmed ingen ytterligare anledning att reglera frågan, då antalet tiggare minskat över hela landet och då ordningsstörningarna är få. Ett nationellt förbud kan även leda till att ansvaret riktas mot de som idag utnyttjas i tiggeri, vilket inte är rätt väg att gå.

6.4.2 Lagförslag

Umeå kommun ställer sig inte bakom det nya lagförslaget i Brottsbalken, men ser positivt på att utredningen i förslaget om införandet av ett nationellt förbud blir verklighet, har tagit fasta på möjligheter där tiggeriet ska anses som ringa fall gällande särskilt sårbara grupper och där ansvarsfrihet utifrån bedömning kan gälla i vissa fall. Det är även positivt att lagförslagens utformning beaktar de mänskliga rättigheterna och Europakonventionen. Förslaget med böter som påföljd upplevs dock som problematiskt, eftersom boten riktas mot en person som tigger för sitt uppehålle.

Beslutsunderlag

Remissen

Remissmissiv

Individ- och familjenämndens protokoll 2025-09-24

Individ- och familjenämndens yttrande

Tekniska nämndens protokoll 2025-08-28

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**Yrkanden**

Tomas Wennström (S), Mattias Larsson (C) och Bore Sköld (V) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Anders Ågren (M) yrkar om följande ändring av yttrandet: Umeå kommun anser att det finns skäl att införa ett nationellt förbud mot tiggeri. Även om tiggeriet har minskat i omfattning jämfört med några år sedan, så borde det inte tillåtas. Tiggeri är inte ett lämpligt sätt att försörja sig, då det låser in människor i fattigdom. Många som tigger i Sverige är utsatta för organiserat utnyttjande. Ett nationellt förbud försvårar för kriminella aktörer att utnyttja människors utsatthet. Nuvarande ordning, där kommuner kan införa lokala tiggeriförbud, gör att det ser olika ut i landet. Det vore mer önskvärt med en nationell lagstiftning så att samma regler gäller i hela landet.

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag *mot* Anders Ågrens förslag. Ordföranden finner att utskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Reservation

Anders Ågren (M) och Lena Andersson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Beslutet ska skickas till

Justitiedepartementet senast den 3 november 2025.

ju.remissvar@regeringskansliet.se

ju.L4@regeringskansliet.se.

Ange diarienummer Ju2025/01510 och remissinstansens namn

§ 297

Diariennr: KS-2025/00660

Svar på remiss av slutbetänkandet Ökat informationsutbyte mellan myndigheter – några anslutande frågor (SOU 2025:45)**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att svara på remissen enligt nedan.

Ärendebeskrivning

Umeå kommun har beretts möjlighet att yttra sig över slutbetänkandet Ökat informationsutbyte mellan myndigheter – några anslutande frågor (SOU 2025:45).

Stadsledningskontoret har inhämtat yttrande från individ- och familjenämnden, äldre- och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och för- och grundskolenämnden. Båda skolnämnderna har lämnat likalydande yttranden och har inget att erinra över de förändringar till förenkling som föreslås när det gäller informationsutbyte inom utbildningssektorn genomförs. Individ- och familjenämnden och äldre- och gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har lämnat likalydande yttranden. Stadsledningskontoret har inget ytterligare att tillföra utan föreslår att kommunstyrelsen ställer sig bakom Individ- och familjenämndens och äldre- och gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande.

Yttrande

Betänkandet föreslår att offentlighets- och sekretesslagen (OSL) ändras så att myndigheter får rätt att på eget initiativ lämna ut uppgifter som inte är sekretessbelagda om utlämnandet kan antas ha betydelse för att den utlämnande eller mottagande myndigheten kan utföra sin lagstadgade verksamhet. Vidare föreslås ändringar i den kompletterande

dataskyddsregleringen (sk. registerförfattning) för att undanröja upplevda hinder kopplade till dataskydd vid tillämpning av OSL. Förslaget innefattar också att omotiverade begränsningar för elektroniskt utlämnande av uppgifter, utöver direktåtkomst, tas bort. Elektroniskt utlämnande ska enligt förslag vara tillåtet förutsatt det inte bedöms som olämpligt. Dessutom föreslås att den kompletterande dataskyddsregleringen fylls ut med en upplysning som klargör att personuppgifter får behandlas för att lämnas ut i enlighet med lag eller förordning. Slutligen föreslår betänkandet en språklig modernisering av reglerna som styr elektroniskt utlämnande av uppgifter.

Umeå kommun stödjer förslagen och delar i stort utredningens bedömningar. Umeå kommun efterfrågar dock vissa förtydliganden gällande diarieföring och dokumentering av utlämnande av sekretessreglerade uppgifter som inte bedöms vara sekretessbelagda i relation till mottagaren. Vidare gör Umeå kommun en annan bedömning än utredningen i frågan om ekonomiska konsekvenser för kommuner och regioner.

Synpunkter

Avsnitt 4.8.1.

Umeå kommun instämmer med utredningens bedömning.

4.8.2.

Likt utredningen ser även Umeå kommun att det finns ett behov av att det förtydligas att det är tillåtet att på eget initiativ lämna ut uppgifter som träffas av en sekretessbrytande bestämmelse i OSL, även om det rent rättsligt egentligen inte är behövligt fyller det ett viktigt och pedagogiskt syfte.

4.8.3., 4.8.4

Umeå kommun instämmer med utredningens bedömning.

4.8.5

Umeå kommun ställer sig positiv till att det införs en ny bestämmelse som ger myndigheterna inte en skyldighet utan en möjlighet och ett tydligt

rättsligt stöd för att på eget initiativ lämna uppgifter som inte är sekretessbelagd till andra myndigheter.

Umeå kommun anser att den förslagna bestämmelsen är väl avvägd i att det för utlämnandet avser uppgifter som inte är sekretessbelagda (uppgifter som inte är sekretessreglerade, uppgifter som omfattas av undantag från sekretess samt uppgifter som får lämnas ut efter en sekretessprövning eller enligt en sekretessbrytande bestämmelse) men att det också måste kunna antas att utlämnandet av dess uppgifter är av betydelse för att den utlämnande eller den mottagande myndigheten ska kunna fullgöra sin författningsreglerade verksamhet, vilket minskar risk för missbruk och felaktig användning av informationen. Umeå kommun anser dock att det saknas en viktig rättssäkerhetsaspekt avseende hantering för utlämnandet. Det förhållandevis stora antal lagförslag som på kort tid lagts på sekretessområdet i syfte att uppgifter ska kunna utlämnas och inhämtas myndigheter emellan och där vissa redan trätt i kraft medför enligt Umeå kommun svårigheter att både bedöma effekterna och riskerna av det samlade vilket även inkluderar detta förslag. Umeå kommun anser dock att det finns en för förslagen gemensam rättssäkerhetsaspekt och som i denna utredning lämpligen bör lyftas och klargöras som en del i att ytterligare minska ev. risker, även om svaret kanske skulle kunna tyckas vara självklart. Rättssäkerhetsaspekten handlar om möjligheten att säkerställa öppenhet, spårbarhet och regelefterlevnad i myndigheternas verksamhet, dvs ska beslut om att lämna ut sekretessreglerade uppgifter dokumenteras, inklusive de omständigheter som beaktades? För utlämnande av uppgifter som inte alls är sekretessreglerade så torde frågan i princip sakna betydelse, men vara desto större i fråga om sekretessreglerade uppgifter som inte bedöms vara sekretessbelagda i förhållande till den specifika mottagaren tex pga. av ett undantag eller en sekretesshävande bestämmelse. Myndigheters informationsutbyte grundar sig inte på bestämmelserna i 2 kap. TF och någon rätt att vara anonym, utan främst OSL. Utlämnande av uppgifter som är sekretessreglerade men omfattas av ett undantag från sekretess eller som lämnas ut efter en sekretessprövning eller lämnas ut med stöd av en sekretessbrytande bestämmelse hanteras olika av myndigheter i Sverige. Med olika hantering så avses så väl dokumentering så väl som diarieföring eller annan liknande registrering som görs eller inte görs av myndigheter vid utlämnande. Umeå kommun

anser att det som en del i utredningen skall förtydligas hur myndigheter generellt förväntas göra både av hänsyn till skyddet för den enskildes personliga integritet, men också för att minska risken för godtycklig hantering av sekretessreglerade uppgifter. Förtydligandet bör ske på ett annat sätt än med en generell förklaring om att det föreslagna inte medför någon skillnad mot vad som redan gäller i dag när sekretessreglerade uppgifter lämnas ut. Frågan om dokumentation och diarieföring har lyfts av remissinstanser även i andra sammanhang - se tex prop. 2024/25:180 s 24 - och det talar för vikten av att det faktiskt behöver förtydligas.

5.4.4

Umeå kommun instämmer i utredningens bedömning

5.4.5

Umeå kommun instämmer i utredningens bedömning.

5.4.6

Umeå kommun instämmer i utredningens bedömning.

5.5.2

Umeå kommun ställer sig positiv till utredningens förslag.

5.6.3

Umeå kommun delar utredningens bedömning och ställer sig positiv till förslaget eftersom det syftar till att myndigheter inte ska vara rättsligt förhindrade att använda sig av olika elektroniska former för informationsöverföring, så länge dessa inte utgör direktåtkomst samt att förslaget inte ska tolkas som att den medför en rätt för vare sig mottagande myndigheter eller enskilda att få ut uppgifter genom någon form av elektronisk informationsöverföring. Umeå kommun ser även med fördel att uttrycket medium för automatiserad behandling utmönstras, till förmån för det mer tidsenliga begreppet elektroniskt utlämnande.

6.3.1., 6.3.2., 6.3.3., 6.3.4., 6.3.5.

Umeå kommun instämmer i utredningens bedömning

6.4.1., 6.4.2., 6.4.3., 6.4.4., 6.4.5., 6.4.6., 6.4.7., 6.4.8., 6.4.9.

Umeå kommun instämmer i utredningens bedömning

6.5.1., 6.5.2., 6.5.3.

Umeå kommun instämmer i utredningens bedömning

7

Umeå kommun ser förslaget som rimligt och delar utredningens bedömning.

8.5., 8.8

Umeå kommun delar **inte** utredningens bedömning vad gäller kostnader. Det kan inte uteslutas att förslagen kommer att leda till kostnadsökningar för kommuner då förslagen utgör en del av en större helhet i en pågående reform i frågan om uppgiftsutlämnande mellan myndigheter liksom ett ökat samarbete mellan myndigheter, och det kommer medföra en ökad arbetsbörda i takt med ett utökat informationsutbyte, särskilt om den generella sekretessbrytande bestämmelsen som föreslogs i SOU 2024:63 införs. Enligt utredningen "bör kostnaderna för den ökade arbetsbörda som förslagen kan medföra vägas mot de utgiftsminskningar som förväntas uppstå hos kommunerna och regionerna till följd av minskade felaktiga utbetalningar och ökade skatteintäkter" Effektivitetsvinsterna i verksamheterna kan i praktiken dock väntas först om några år och det behöver även ses och förstås i relation till att förslagen i SOU 2024:63 och SOU 2025:45 sett för sig och tillsammans får förmodas innebära fler processer i domstol pga. felaktiga utbetalningar, och processerna tar tid och kräver också resurser.

Som Umeå kommun ser det kommer det krävas större satsningar på att höja kompetensen hos de anställda än vad som är normalt vid mer isolerade reformarbeten, nya arbetssätt kommer behöva antas om förslagen i SOU 2024:63 och SOU 2025:45 sett för sig eller tillsammans genomförs. Även om förslagen i sig, inte medför några nya skyldigheter, så kommer det ändå utöver utbildning av personal medföra ett behov av att anpassa system, processer, rutiner och riktlinjer för att för att kunna hantera den ökade informationsmängden samt den ökade myndighetssamverkan men också för att kunna ta emot och lämna ut

uppgifter på ett säkert och effektivt sätt om förslagen också ska vara möjliga att tillämpa.

8. 6., 8.7.

Umeå kommun delar utredningens bedömning.

Beslutsunderlag

Remissen

Missiv

Individ- och familjenämndens protokoll 2025-09-24, § 208

Individ- och familjenämndens yttrande

Äldrenämndens protokoll 2025-08-28, § 98

Äldrenämndens yttrande

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens protokoll inklusive yttrande
2025-09-24, § 89

För- och grundskolenämndens protokoll inklusive yttrande 2025-09-25, §
65.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Justitiedepartementet senast den 10 november 2025.

ju.remissvar@regeringskansliet.se

Ju.L6@regeringskansliet.se

Ange diarienummer Ju2025/01012 och remissinstansens namn

§ 298

Diariennr: KS-2025/00663

Svar på remiss av Promemorian En ny lag om kollektivtrafikskydd och Uppdrag att ta fram underlag för ett nationellt program för järnvägs- och kollektivtrafikskydd. DNR LI2025/01371**Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att svara på remissen enligt yttrande nedan.

Ärendebeskrivning

Umeå kommun har fått rubricerad remiss för yttrande.

Stadsledningskontoret har inhämtat yttrande från tekniska nämnden som samrått med Umeå Kommunföretag AB:s kollektivtrafikchef.

Stadsledningskontoret har inget ytterligare att tillföra utan föreslår att kommunstyrelsen ställer sig bakom tekniska nämndens yttrande nedan.

Förslaget till ny lag om kollektivtrafikskydd innehåller bestämmelser om hur kollektivtrafikskydd ska organiseras och bedrivas i fråga om kollektivtrafik på väg, järnväg, vatten, spårväg eller med tunnelbana. Syftet med lagen är att säkerställa ett enhetligt och systematiskt arbete för att identifiera, bedöma och åtgärda risker för allvarliga olagliga handlingar som riktas mot människor, infrastruktur eller materiel i kollektivtrafiken.

En ny förordning om kollektivtrafikskydd ska komplettera den nya lagen.

Kollektivtrafiken har i dag få särskilda skyddsregler. Den skiljer sig därmed från luftfarten, sjöfarten och hamnarna där det finns regler på internationell nivå och EU-nivå som genomförts i nationell rätt. Den nya lagen om kollektivtrafikskydd syftar till att skapa ett systematiskt och proaktivt skyddsarbete mot allvarliga olagliga handlingar riktade mot

kollektivtrafikens resenärer, infrastruktur och materiel. Lagen omfattar främst persontrafik men kan i vissa fall även ställa krav på godstrafik. Arbetet ska bygga på risk- och sårbarhetsanalyser, skyddsplaner, utbildning och samverkan, men lagen utgör inte i sig stöd för konkreta skyddsåtgärder. Fokus ligger på att förebygga och hantera hot som kan betraktas som särskilt allvarliga när de riktas mot kollektivtrafiken, medan övrig brottslighet hanteras genom befintlig lagstiftning.

Om förslaget inte genomförs kvarstår problemen, dvs. att arbetet med skyddet av kollektivtrafiken fortsättningsvis är beroende av frivilliga initiativ. Detta kan medföra stora skillnader mellan aktörer när det gäller i vilken utsträckning och inom vilka områden de arbetar med skyddsfrågor kopplade till resenärer.

Yttrande

Umeå kommun med tillhörande kommunala bolag ansvarar för tre järnvägsstationer och flera stora bytespunkter för buss. Förslaget innebär ett stort ansvar för innehavare av de bytespunkter som ska pekas ut. Bytespunktsinnehavarna ska arbeta långsiktigt och systematiskt, ställa krav på aktörer vid bytespunkten, genomföra risk- och sårbarhetsanalyser, ta fram skyddsplaner och se till att personal får utbildning och följer rutiner. Kostnaderna för detta föreslås kunna finansieras på samma sätt som verksamheten i övrigt, t.ex. genom lokalhyror eller andra avgifter för att få tillgång till eller nyttja bytespunktens anläggningar. Kostnaderna föreslås alltså föras över till transportoperatörer och hyresgäster som hyr in sig i bytespunkterna, dvs butiker, restauranger och caféer vilket i förlängningen drabbar resenärerna.

Trafikutvecklingen och omställningen mot hållbara transportslag är en nyckel för en hållbar utveckling. Umeå kommun har antagit målsättningen att andelen resor med kollektivtrafik, cykel eller till fots tillsammans ska vara minst 65 procent av alla resor för boende inom Umeå tätort år 2025.

Idag finansieras ca 50% av kollektivtrafikresorna i Umeå kommun av kommunen och Region Västerbotten och detta förslag till ny kollektivtrafiklag riskerar att öka både de offentliga kostnaderna och resenärernas biljettpriser.

För att fortsatt främja de hållbara färdssätten bör dessa kostnader för kollektivtrafikskydd istället bekostas gemensamt på nationell nivå.

Beslutsunderlag

Remissmissiv

Promemoria En ny lag om kollektivtrafikskydd.

Uppdrag att ta fram underlag för ett nationellt program för järnvägs- och kollektivtrafikskydd.

Tekniska nämndens protokoll 2025-09-25, § 87.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet senast 10 november 2025.

li.remissvar@regeringskansliet.se

li.transport.remissvar@regeringskansliet.se.

Ange diarienummer LI2025/01371 och remissinstansens namn

§ 299

Diariennr: KS-2025/00485

Nämndinitiativ: Kommunövergripande barnkonsekvensanalys inför omställningen till den nya socialtjänstlagen; Bore Sköld (V)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå förslagen i nämndinitiativet.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till förslagen i nämndinitiativet.

Ärendebeskrivning

Vid kommunstyrelsens sammanträde 2025-05-13 väckte Bore Sköld (V) genom nämndinitiativ följande ärende:

Den 1 juli 2025 träder den nya socialtjänstlagen i kraft, med syfte att skapa en mer lättillgänglig, förebyggande, jämställd och kunskapsbaserad socialtjänst. För att säkerställa att barns rättigheter och behov beaktas i denna omställning har Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) tagit fram ett stödmaterial för att genomföra en kommunövergripande barnkonsekvensanalys

För att Umeå kommun ska kunna möta de krav och möjligheter som den nya socialtjänstlagen innebär, samt säkerställa att barns bästa beaktas i alla beslut, föreslår Vänsterpartiet att kommunen initierar en kommunövergripande barnkonsekvensanalys enligt SKR:s modell.

Med anledning av ovanstående föreslår Vänsterpartiet:

1. Att kommunstyrelsen beslutar att initiera en kommunövergripande barnkonsekvensanalys inför omställningen till den nya socialtjänstlagen, i enlighet med SKR:s stödmaterial.
2. Att kommunledningen utser en projektledning och en arbetsgrupp med representanter från relevanta förvaltningar och verksamheter

Yttrande

Den modell som SKR tagit fram handlar om hur socialtjänsten kan göra en barnkonsekvensanalys för att uppfylla intentionerna i nya socialtjänstlagen. Modellen ger stöd att i samverkan med hela kommunen planera insatser utifrån barn och ungas rättigheter och behov, och kan utgöra ett stöd för kommuner i att göra barnkonsekvensanalys för att uppfylla intentionerna i nya socialtjänstlagen. Då det verktyg som tagits fram av SKR är riktat till socialtjänsten som processledare för kartläggningen bör ett initiativ om användande väckas i individ – och familjenämnden om huruvida det är verktyg som kan vara av intresse för socialtjänsten att använda för att underlätta och förbättra arbetet med ny socialtjänstlag.

Implementeringen av ny socialtjänstlag (införd 1 juli 2025) berör flera nämnder och verksamheter. Det finns idag en förvaltningsövergripande arbetsgrupp som har som uppdrag att bland annat: "Sammanställa en samlad läges- och behovsanalys som grund för vidare utveckling av ett kommunövergripande förebyggande arbete, som främjar trygga, jämställda och jämlika levnadsvillkor. Arbetet ska bygga på det vi redan gör inom kommunen idag som ligger i linje med den nya lagstiftningen. Här belyses även utvecklingsområden samt att identifiera processer och arbetssätt som behöver fasas ut" Arbetsgruppen samordnas genom en processledare från Stadsledningskontoret. Deltagare i arbetsgruppen utses från Stöd och omsorg, Äldreomsorg, Fritid, Kultur, Utbildning och Stadsledningskontoret.

Vad gäller barns delaktighet finns idag även ett IOP med fokus på barnrättsfrågor som initialt arbetar med att utbyta erfarenheter och dela kunskap kring barns delaktighet. I samverkansgruppen ingår representanter från barnrättsbyrån, bris, rädda barnen samt från Umeå kommun personer från strategisk utveckling, stöd och omsorg, fritid, kultur, utbildning.

Beredningsansvariga

Linda Gustafsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå förslagen i nämndinitiativet).

Bore Sköld (V) – Bifall till förslagen i nämndinitiativet.

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag mot Bore Skölds (V) förslag. Ordföranden finner att utskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag (att avslå förslagen i nämndinitiativet).

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till förslagen i nämndinitiativet.

Beslutet ska skickas till

Bore Sköld

§ 300

Diariennr: KS-2025/00821

Avsägelse; Ersättare i kommunstyrelsens planeringsutskott; Mariam Salem (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att bevilja Mariam Salem (MP) begärt entledigande från uppdraget som ersättare i kommunstyrelsens planeringsutskott

att utse Arvid Lundberg (MP) till ersättare i kommunstyrelsens planeringsutskott.

Ärendebeskrivning

Mariam Salem (MP) avsäger sig uppdraget som ersättare i kommunstyrelsens planeringsutskott.

Beredningsansvariga

Sofia Gustafsson

Beslutet ska skickas till

Mariam Salem

Arvid Lundberg

Troman, Lönesupport

KS

§ 301

Diariennr: KS-2025/00794

Stadsdirektören informerar

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att till protokollet notera att utskottet tagit del av informationen.

Ärendebeskrivning

Vid sammanträdet 2025-10-07 informerar stadsdirektör Elin Pietroni och näringslivsdirektör Peter Juneblad om aktuella frågor.

Nuläge Näringslivet

Näringslivsdirektör Peter Juneblad informerar om förutsättningar för näringslivet; Branscherna och etableringar samt om Svenska Rallyt.

Inbjudan: Umeå kommuns och Vasa stads gemensamma utvecklingsstrategi - avstämning och fortsatt arbete.

För: Kommunfullmäktiges presidium och kommunstyrelsens ordinarie ledamöter.

Plats: P5, Umeå

Datum: 11 december 2025

Tid: 11:00-16:00 + middag

Beslutsunderlag

Inbjudan KS-2025/00730-2

§ 302

Diariennr: KS-2025/00852

Visselblåsarfunktion: Uppdrag till stadsdirektör utifrån genomförd granskning/utvärdering av PwC

Beslut

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att skyndsamt bjuda in CRD Protection och den avgående styrgruppen för visselblåsarfunktionen till dialog med kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott för att diskutera den fortsatta beredningen av visselblåsarfunktionens utformning (vid ett extra sammanträde tisdag 14 oktober 2025)

att uppdra till stadsdirektören att påbörja arbete med de sex rekommendationer som PwC föreslagit i rapporten och återkomma till kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott 21 oktober 2025.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet att inte bifalla att-satserna två och tre i hans yrkande.

Ärendebeskrivning

Vid kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskotts (KSNAU) sammanträde 2025-10-06 redovisade PwC rapport *Granskning av Umeå kommuns visselblåsarfunktion samt omvärldsanalys*.

Förslag till beslut (tjänsteskrivelsen)

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att ge stadsdirektör i uppdrag att vidta de åtgärder som krävs för att säkra att Umeå kommun på kort sikt har en lösning som säkrar att Umeå kommun har en väl fungerade visselblåsarfunktion

att ge stadsdirektör i uppdrag att utifrån genomförd granskning/utvärdering göra en översyn och omstart av visselblåsarfunktionen. Detta inkluderar översyn av organisering, roll och ansvarsfördelning, styrdokument och den interna styrgruppens sammansättning och mandat. Detta som en viktig del i att återupprätta förtroende för funktionen och säkerställa en korrekt och professionell visselblåsarhantering

att ge stadsdirektör i uppdrag att genomföra de vidare utredningar som lyfts och rekommenderas i genomförd granskning/utvärdering

att ge stadsdirektör i uppdrag att redovisa planering för översyn, planering av vidare utredningar samt kortsiktig lösning för kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott (KSNAU) senast den 21 oktober 2025

Beslutsunderlag

PwC rapport: Granskning av Umeå kommuns visselblåsarfunktion samt omvärldsanalys

Beredningsansvariga

Elin Pietroni

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Bore Sköld (V) – Bifall till följande tre att-satser:

1. att skyndsamt bjuda in CRD Protection och den avgående styrgruppen för visselblåsarfunktionen till dialog med kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott för att diskutera den fortsatta beredningen av visselblåsarfunktionens utformning
2. att ge uppdrag till upphandlingsenheten att förbereda att teckna tilläggsavtal med CRD Protection för att dessa tillfälligt ska utgöra styrgrupp för kommunens visselblåsarfunktion, till dess att ny styrgrupp formellt utsetts av kommunstyrelsen. Eventuellt för att kunna fatta ett snabbt beslut efter dialog enligt ovan har genomförts

3. att näringslivs- och arbetsutskottet (KSNAU) i dialog med kommunrevisionen samråder om genomförandet av de vidare utredningar som lyfts och rekommenderas i genomförd granskning/utvärdering.

Mattias Larsson (C) med instämmande av **Hans Lindberg (S)** och **Anders Ågren (M)** – Bifall till Bore Skölds första att-sats - att skyndsamt bjuda in CRD Protection och den avgående styrgruppen för visselblåsarfunktionen till dialog med kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott för att diskutera den fortsatta beredningen av visselblåsarfunktionens utformning (vid ett extra sammanträde tisdag 14 oktober 2025), samt

att uppdra till stadsdirektören att påbörja arbete med de sex rekommendationer som PwC föreslagit i rapporten och återkomma till kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott 21 oktober 2025.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till Bore Skölds första att-sats. Ordföranden finner att utskottet bifaller Skölds första att-sats.

Bifall till Mattias Larssons m.fl. yrkande att uppdra till stadsdirektören att påbörja arbete med de sex rekommendationer som PwC föreslagit i rapporten och återkomma till kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott 21 oktober 2025 *mot* Bore Skölds att-sats 2 och 3. Ordföranden finner att utskottet bifaller Larssons m.fl. yrkande.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet att inte bifalla att-satserna två och tre i hans yrkande.

Beslutet ska skickas till

Stadsdirektör

Peter Nilsson, CRD Protection

Mats Andersson

Maria Edlund

Elektroniska underskrifter

Det här dokumentet har skrivits under elektroniskt av de personer som listas i signaturpanelen.

Underskrifterna uppfyller kraven för avancerad elektronisk underskrift enligt definitionen i eIDAS (EU:s förordning 910/2014).

Äktheten kan valideras enligt internationella standarder i en valideringstjänst som uppfyller förordningen. Validering kan exempelvis göras här: <https://validate.signport.se/>

Där finns även information om hur validering kan göras i Adobe Acrobat Reader.

Notera, om dokumentet skrivs ut på papper, eller 'skrivs ut' till ett nytt PDF-dokument, följer de elektroniska underskrifterna inte med. Endast det elektroniskt underskrivna originaldokumentet kan valideras.