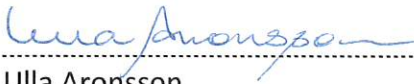




**Miljö- och hälsoskyddsnämnden**

<b>Tid:</b>	<b>Torsdag den 21 mars 2019 kl. 13.00-16.30</b>	
<b>Plats:</b>	<b>Saluten, Länken</b>	
<b>Beslutande:</b>	Andreas Sjögren (S), ordförande Maja Westling (C) Sandra Reinklou (S) Dennis Larsson (S) Joline Göttfert (M) Mikael Thyni (M) Erik Danielsson (V) Anders Norqvist (L) Lennart Frostesjö (MP) Anna Bengtsson (S), ersättare för Nora Tabbouche (S) Görel Sandström (V), ersättare för Mattias Nilsson (V)	
<b>Övriga deltagare</b>	Se sida 2.  Sammanträdet är öppet för allmänheten under §§ 17-24	
<b>Utses att justera</b>	Maja Westling (C)	
<b>Sekreterare</b>	 ..... Ulla Aronsson	§§ 17-26
<b>Ordförande</b>	 ..... Andreas Sjögren	
<b>Justerande</b>	.....  Maja Westling	

**BEVIS**

Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag

Organ	Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Sammanträdesdatum	2019-03-21
Anslaget har satts upp	2019-03-28
Anslaget tas ner	2019-04-19
Förvaringsplats:	Umeå kommun/Miljö- och hälsoskydd
Underskrift	 ..... Ulla Aronsson

## Övriga deltagare

### Ej tjänstgörande ersättare

Patrik Esperi (S)  
Dunia Kadhim (S)  
Hans Modig (M)  
Johan Häggblad (M)  
Åsa Bäckström (V)  
Steen Bäreentsen (C), §§ 17-20, 23-26

### Tjänstepersoner

Daniel Nordström, miljö- och hälsoskyddschef §§ 17-26  
Ulla Aronsson, nämndsekreterare §§ 17-26  
Jenny Wallin, chef Livsmedelssäkerhet och serveringstillstånd §§17-20, 26  
Lina Lindberg, miljöinspektör §§ 17-19  
Karin Lindmark, miljöinspektör §§ 17-19  
Joakim Linder, miljöinspektör § 21  
Roger Westman, miljöinspektör § 21  
Jenny Söderholm, miljöinspektör § 22  
Hans Sandberg, miljöinspektör § 22  
Erik Nilsson, miljöinspektör § 22  
Ylva Lestander, miljöinspektör § 22  
Christina Hermansson, miljöinspektör § 22  
Doris Grellmann, naturvårdsplanerare § 22

### Allmänhet

En (1) person närvarande under §§ 17-24

**§ 17**

Diariernr: 2019-1012

**Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt lag om tobak och liknande produkter****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att anta taxan för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt lag om tobak och liknande produkter i enlighet med det bilagda förslaget:

- Umeå kommuns taxa för verksamhet enligt lagen om tobak och liknande produkter
- Bilaga 1

Taxan börjar att gälla från och med den 1 juli 2019.

**Ärendebeskrivning**

Den 12 december antog riksdagen en ny tobakslag; Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter som börjar gälla den 1 juli 2019.

Skärpningen av lagstiftningen inom tobaksområdet (och liknande produkter) är ett led i att nå det övergripande målet för svensk tobakspolitik, som är att minska allt tobaksbruk och förhindra att minderåriga börjar använda tobak.

Lagen ska syfta till att begränsa de hälsorisker och olägenheter som är förbundna med bruk av tobak och liknande produkter samt med exponering för rök från tobak och utsläpp från liknande produkter.

Flertalet bestämmelser i den gamla tobakslagen har förts över till den nya lagen. Den nya lagen består dock av flera nya bestämmelser som innebär en ökning i arbetsuppgifter för Miljö- och hälsoskydd och som leder till att ny taxa för avgifter måste tas fram.

Den nya lagen innebär bl.a. att tillståndsplikt införs för tobaksförsäljning vilket är mycket mer tidskrävande än dagens anmälningsförfarande. Rökförbudet utökas och införs på vissa allmänna platser utomhus som uteserveringar, entréer, perronger, lekparkar med flera. Rökförbudet utvidgas även till att gälla elektroniska cigaretter, örtprodukter för rökning och andra tobaksfria rökprodukter. Tobaksproduktdirektivets regler om spårbarhet och säkerhetsmärkning genomförs vilket innebär ett större tillsynsansvar. Det tillkommer även inre tillsyn av tillståndshavares personliga och ekonomiska förhållanden samt ett större fokus på granskning av egenkontroll.

Med anledning av lagändringen tillkommer även avgifter för tillsyn på försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare i taxan.



Kommunen har rätt att ta ut avgifter enligt 8 kap 1–2 §§ lag om tobak och liknande produkter och 2 kap 5–6 §§ Kommunallag (2017:725).

Avgifterna ska spegla kommunens faktiska kostnader för tillståndsprovning och tillsyn. Tillståndsprovningen liknar det förfarande som finns för tillståndsprovning enligt alkohollagen och därför kan avgifter enligt alkohollagen tjäna som riktmärke. Eftersom provningen inte är fullt lika omfattande kan dock avgiften för ansökan enligt lag om tobak och liknande produkter vara något lägre än den avgift som tas ut för provning enligt alkohollagen. Kostnader kring tillståndshanteringen ska till fullo finansieras genom avgifter enligt regeringens proposition 2017/18:156 ny lag om tobak och liknande produkter.

Någon ny beräkning av timtaxa har inte gjorts utan denna taxa har anpassats utifrån Miljöskydds timtaxa, § 292 diarienummer KS-2018/00741, som trädde ikraft 1 januari 2019. Det innebär en mindre höjning av timtaxan från 952 kr till 973 kr. Detta för att skapa en enhetlighet i miljö- och hälsoskyddsnämndens taxor men även för att taxan ska vara lätt att förstå. Detta förenklar för både företagare och nämnden.

Den årliga avgiften för tillsyn av tobakshandlare går från 1 058 kr till 3 404 kr. Avgiften för ansökan om tillstånd att sälja tobak blir 7 784 kr och anmälan om ändring av tillstånd blir 2 919 kr. Både avgiften för anmälan och årsavgiften för tillsyn av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare blir 973 kr.

### **Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut.
- Förslag: "Umeå kommuns taxa för verksamhet enligt lagen om tobak och liknande produkter".
- Bilaga 1 med förslag på ansökningsavgift, årsavgift och timavgift.

### **Beredningsansvariga**

Lina Lindberg, Karin Lindmark och Jenny Wallin

### **Beslutet ska skickas till**

KS Diarium



**§ 18**

Diarienumr: 2019-1466

**Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt alkohollagen, tillägg om folköl****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att revidera tillägg om folköl till Umeå kommuns taxa för verksamhet enligt alkohollagen i enlighet med det bilagda förslaget:

- Tillägg om folköl till Umeå kommuns taxa för verksamhet enligt alkohollagen
- Bilaga 2

Taxan börjar att gälla från och med den 1 juli 2019.

**Ärendebeskrivning**

Den 12 december antog riksdagen en ny tobakslag; Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter som börjar gälla den 1 juli 2019.

I samband med framtagandet av den nya taxan för tobak och liknande produkter har en översyn av tillägget om folköl till Umeå kommuns taxa för verksamhet enligt alkohollagen gjorts.

Kommunen har rätt att ta ut avgifter enligt 8 kap. 10 § Alkohollagen (2010:1622) och 2 kap 5-6 §§ Kommunallag (2017:725).

Någon ny beräkning av timtaxa har inte gjorts utan denna taxa har anpassats utifrån Miljöskydds timtaxa § 292 diarienummer: KS-2018/00741, som trädde ikraft 1 januari 2019. Det innebär en mindre höjning av timavgiften från 952 kr till 973 kr.

Handläggningsavgiften för försäljning av folköl är idag 1 428 kr och årsavgiften 1 058 kr. Båda dessa avgifter föreslås sänkas till 973 kr. Detta för att skapa en enhetlighet i miljö- och hälsoskyddsnämndens taxor men även för att taxan ska vara lätt att förstå. Detta förenklar för både företagare och nämnden.

**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut.
- Förslag: "Tillägg om folköl till Umeå kommuns taxa för verksamhet enligt alkohollagen".
- Bilaga 2 med förslag på årsavgift och timavgift.

**Beredningsansvariga**

Lina Lindberg, Karin Lindmark och Jenny Wallin

**Beslutet ska skickas till**

KS Diarium

**§ 19**

Diariennr: 2019-1467

**Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att revidera taxan för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel i enlighet med det bilagda förslaget:

- Umeå kommuns taxa för kontroll över handel med vissa receptfria läkemedel
- Bilaga 3

Taxan börjar att gälla från och med den 1 juli 2019.

**Ärendebeskrivning**

Den 12 december antog riksdagen en ny tobakslag; Lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter som börjar gälla den 1 juli 2019.

I samband med framtagandet av den nya taxan för tobak och liknande produkter har även en översyn av taxan enligt lag om handel med vissa receptfria läkemedel gjorts.

Kommunen har rätt att ta ut avgifter enligt 23 § Lag (2009:730) om handel med vissa receptfria läkemedel och 2 kap 5–6 §§ Kommunallag (2017:725).

Någon ny beräkning av timtaxa har inte gjorts utan denna taxa har anpassats utifrån Miljöskydds timtaxa, § 292 diarienummer KS-2018/00741, som trädde ikraft 1 januari 2019. Det innebär en mindre höjning av timavgiften och årsavgiften för kontroll av handel med vissa receptfria läkemedel från 952 kr till 973 kr. Detta för att skapa en enhetlighet i miljö- och hälsoskyddsnämndens taxor men även för att taxan ska vara lätt att förstå. Detta förenklar för både företagare och nämnden.

**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut.
- Förslag: " Umeå kommuns taxa för kontroll över handel med vissa receptfria läkemedel".
- Bilaga 3 med förslag på årsavgift och timavgift.

**Beredningsansvariga**

Jenny Wallin, Karin Lindmark och Lina Lindberg

**Beslutet ska skickas till**

KS Diarium



**§ 20**

Diarienumr: 2018-5488

**Yttrande över Näringsdepartementets promemoria "En anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförfordning" (Ds 2018:41)****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att avge yttrande enligt nedan.

**Yttrande**

Det är de föreslagna förändringarna i livsmedelslagen som miljö- och hälsoskyddsnämnden främst påverkas av och därmed lämnar synpunkter på.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ser positivt på förslaget att kontrollmyndigheten ges möjlighet att göra anonyma inköp och delar bedömningen att det bidrar till att kontrollen kan bedrivas effektivt och ändamålsenligt. Även förslaget att kontrollmyndigheterna ska ha ett ändamålsenligt rapporteringssystem för den som vill anmäla misstänkta överträdelser av den nya kontrollförfordningen, s.k. visseblåsning, ställer sig miljö och hälsoskyddsnämnden positiv till men vill betona vikten av vägledning från förslagsvis Livsmedelsverket kring detta.

Ett annat förslag till ändring i livsmedelslagen är att ersätta nuvarande system med förhandsdebitering av de årliga kontrollavgifterna med ett system med efterhandsdebitering. I promemorian hänvisas till en utredning som Stadskontoret gjorde 2015 där slutsatsen bl.a. var att modellen med förhandsdebitering skapar en del pedagogiska problem gentemot den enskilda livsmedelsföretagaren genom att kontrollen i vissa fall utförs under senare delen av året och i andra fall först nästkommande år eller ett par år senare. Att betala för kontroll som utförs långt senare riskerar enligt rapporten att undergräva legitimiteten för avgifterna och därmed för livsmedelskontrollen som sådan. Vidare anges att det kan bli problem om den beräknade tiden inte stämmer överens om vad kontrollmyndigheten faktiskt använder, eller om kontrollen helt uteblir.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden instämmer med att det naturligtvis är ett problem om kontrollen som livsmedelsföretaget betalat för uteblir. Däremot anser inte nämnden att förhandsdebiteringen numera utgör något stort pedagogiskt problem utan upplever på det stora hela att kommunens livsmedelsföretagare, efter flera år av förhandsdebitering, accepterat systemet. En pedagogisk svårighet med efterhandsdebitering kan istället vara att få förståelse för att den fakturerade kontrolltiden inte enbart är tiden för platsbesöket och risken är att mer tid behöver läggas på fakturafrågor. När de årliga kontrollavgifterna debiteras i början av året görs detta huvudsakligen av administrativ personal och genom de verksamhetssystem och ekonomiska system som kommunen använder. Denna "massdebitering" är



förhållandevis effektiv. Om efterhandsdebitering införs innebär det att kontrollpersonalen efter varje kontroll behöver göra ett underlag för debitering som sedan administrationen ska slutföra. Denna tid anser miljö- och hälsoskyddsnämnden bättre kan användas till den operativa kontrollen.

I promemorian framgår att det finns skäl att instämma i den kritik som riktats mot systemet med förhandssystemet som tillämpas idag och att det kan vara svårt att skapa förståelse för ett avgiftssystem som innebär att det kan gå mycket lång tid mellan det att avgiften betalas och kontrollen utförs. Vad som räknas som mycket lång tid framgår inte. I Umeå kommun registreras livsmedelsanläggningen efter anmälan och en handläggningstid på en timme tas ut för detta. Inom ca en månad efter att verksamheten startat görs första kontrollbesöket. Därefter riskklassas anläggningen och den första årsavgiften debiteras. Om verksamheten placerats i en låg riskklass som innebär besök var annan eller var tredje år betalas därefter ytterligare en respektive två årsavgifter innan nästa besök. Dessa avgifter blir i dessa fall att anse som en avbetalning av det redan genomförda besöket. För verksamheter med en riskklass som innebär ett årligt besök kan det visserligen bli så att livsmedelsföretaget betalar avgiften i februari och får kontrollbesöket i slutet av året. Miljö- och hälsoskyddsnämnden upplever inte att dessa livsmedelsföretagare uttrycker missnöje över detta eftersom de, som tidigare nämnts, vant sig vid att årsavgiften debiteras i början av året.

Uteblivna kontroller kan självfallet väcka missnöje hos kommunens livsmedelsföretag. Problemet med uteblivna kontroller kan dock inte enbart sättas i relation till om kontrollen betalats i förväg eller inte utan är ett långt större problem som verkligen kan undergräva legitimiteten och förtroendet för livsmedelskontrollen i Sverige. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att det är av största vikt att det görs krafttag mot problemet med uteblivna kontroller men är övertygad om att efterhandsdebitering inte är lösningen på detta. Efterhandsdebitering skulle till och med kunna skapa en negativ spiral med uteblivna kontroller, minskade intäkter för kontrollmyndigheten och därmed ännu större svårigheter att klara kontrolluppgifterna. Bättre kontroll av kontrollmyndighetens arbete, tydligare sanktioner samt krav på återbetalning av avgifter för uteblivna kontroller kan vara bättre sätt att tillse att de viktiga kontrollerna utförs.

Om ett system med efterhandsdebitering ändå införs är det av stor vikt att det får en tydlig koppling till riskklassningsmodellen samt att kontrollmyndigheterna får en bra vägledning i detta. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att både riskklassnings- och debiteringsmodell ska vara obligatorisk för kontrollmyndigheterna.

### Ärendebeskrivning

Umeå Kommun har inbjudits att yttra sig lämna synpunkter på Näringsdepartementets promemoria "En anpassning av bestämmelser om kontroll i livsmedelskedjan till EU:s nya kontrollförordning". I promemorian föreslås ändringar som syftar till att anpassa svensk lagstiftning till EU:s förordning om offentlig kontroll och annan offentlig



verksamhet. Liksom den gällande kontrollförordningen slår den nya kontrollförordningen fast bestämmelser för hur den offentliga kontrollen i medlemsstaterna ska organiseras och genomföras.

Den nya kontrollförordningen ska tillämpas på offentlig kontroll som genomförs för att kontrollera att bestämmelser inom en rad olika sakområden följs. I promemorian föreslås ändringar i livsmedelslagen, epizootilagen, zoonoslagen, lagen om foder och animaliska biprodukter, lagen om provtagning på djur m.m., lagen om kontroll av husdjur m.m., lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel, lagen om kontroll av ekologisk produktion, djurskyddslagen och miljöbalken.

De lagändringar som föreslås i promemorian ska träda i kraft den 14 december 2019.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut.

### **Ändringsyrkande på sammanträdet**

Moderaterna (Joline Göttfert, Mikael Thyni), Centerpartiet (Maja Westling) och Liberalerna (Anders Norqvist) yrkar på följande ändringar i förslaget till yttrande:

- Stycke 4 som börjar med "Miljö- och hälsoskyddsnämnden instämmer...", stycke 5 som börjar med "I promemorian framgår att ..." och stycke 6 som börjar med "Uteblivna kontroller kan ..." byts ut mot följande text:

"Miljö- och hälsoskyddsnämnden menar att efterhandsdebitering skulle stärka förtroendet för kontrollsystemet, då det blir en tydlig koppling mellan utförd kontroll och debitering. Det skulle stärka legitimiteten för kontrollsystemet om en efterhandsdebitering infördes och skapa en större tydlighet för såväl företagen som för kommunen. Att införa efterhandsdebitering skulle vara positivt för företagsklimatet i kommunen, eftersom företagarna då vet vad de betalar för. Det skulle även kunna förbättra kommunikationen mellan företagen och kommunen. Genom en obligatorisk efterhandsdebitering kan man förhindra att kommuner debiterar företag i förskott och sedan inte utför tillsynen. Det har förekommit fall då företag lägger ner innan de har fått sin kontroll utförd och då har problem med återbetalning av avgiften. Efterhandsdebitering skulle vara ett sätt att undvika detta problem.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden inser att införandet av efterhandsdebitering skulle kunna innebära en ökad administration, eftersom det är mer effektivt att skicka ut alla fakturor samtidigt. Men det skulle även kunna vara positivt att det administrativa arbetet sprids ut under året, eftersom det inte blir en lika stor arbetsbelastning i början av året. Med tanke på att vissa kontrollbesök inte utförs årligen, så skulle det också innebära att det totala antalet fakturor minskar under året. Slutsatsen är att efterhandsdebitering har fler fördelar än nackdelar."

- Ordet "ändå" i första meningen i stycke 7 stryks.

### Ärendegång

Ordförande ställer ändringsyrkandet mot tjänsteskrivelsen och finner att nämnden beslutat att avge yttrande enligt förslaget i tjänsteskrivelsen.

Omröstning begärs.

### Omröstningsresultat

Omröstning sker genom öppen omröstning.

Den som bifaller tjänsteskrivelsen utan ändringar röstar ja och den som bifaller tjänsteskrivelsen med ändringar enligt yrkandet från M, C och L röstar nej.

Med 7 ja-röster och 4 nej-röster beslutar miljö- och hälsoskyddsnämnden enligt förslaget i tjänsteskrivelsen.

Omröstningslista:

	Ja	Nej
Andreas Sjögren (S)	X	
Maja Westling (C)		X
Sandra Reinklou (S)	X	
Dennis Larsson (S)	X	
Anna Bengtsson (S)	X	
Joline Göttfert (M)		X
Mikael Thyni (M)		X
Görel Sandström (V)	X	
Erik Danielsson (V)	X	
Anders Norqvist (L)		X
Lennart Frostesjö (MP)	X	

### Beredningsansvarig

Jenny Wallin

### Beslutet ska skickas till

Näringsdepartementet  
KS Diarium



**§ 21**

Diarienumr: 2019-221

**Yttrande över ansökan om tillstånd enligt miljöbalken för fortsatt och utökad produktion Obbola pappersbruk (Obbola 20:4) - SCA Obbola AB (Mål M 3065-18)****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lämna följande yttrande beträffande SCA Obbola AB:s ansökan om tillstånd enligt miljöbalken för fortsatt och utökad produktion vid bolagets pappersbruk i Obbola.

**Yttrande**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillstyrker bolagets yrkanden liksom de av bolaget föreslagna villkoren. Det innebär bl a att nämnden tillstyrker en igångsättningstid på 10 år från lagkraftvunnen dom samt att verkställighetsförordnande kan medges. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ser inte heller några skäl till att tidsbegränsa tillståndet.

Utöver vad som sagts ovan lämnas följande kommentarer.

**Klimatpåverkan**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att miljökonsekvensbeskrivningen inte är tillräckligt tydlig för att miljöeffekterna gällande klimatpåverkan ska kunna bedömas. Den totala ökningen av utsläpp av växthusgaser (inklusive CO<sub>2</sub> från icke-fossila källor) som förorsakas av den ansökta verksamheten måste beskrivas.

**Buller**

Nämnden anser att frågan om buller är en av de viktigare aspekterna i ärendet, både när det gäller byggskedet och för den färdiga fabriken. Obbola kan komma att fördubbla sitt invånarantal till 2050 enligt översiktsplanen. Eftersom bullernivån från fabriken beräknas öka om inte tillräckliga bullerbegränsande åtgärder vidtas är det viktigt att bolaget fortlöpande bevakar frågan. Även under byggskedet är det viktigt att rätt skyddsåtgärder, förebyggande och fortlöpande, vidtas.

***Byggbuller***

Det är nödvändigt att det under själva byggfasen vidtas genomtänkta bullerbegränsande åtgärder, t ex genom bullerskärm vid en eventuell transportväg vid Linjevägen, eftersom bullernivåerna under byggtiden kommer att vara tydligt högre än för den färdiga fabriken samt att byggtiden är relativt lång. Det finns oklarheter i ansökan som nämnden påtalat i förra yttrandet, t ex om något bullerplank sätts upp vid transportvägen till och från fabriken (vid Linjevägen) och i så fall hur det ska utformas. Någon ytterligare information i den frågan har inte inkommit. Genom det föreslagna bemyndigandet om att föreskriva skydd mot störningar under byggtiden kan dock tillsynsmyndigheten (länsstyrelsen) vid behov ställa lämpliga krav på skyddsåtgärder,



vilket miljö- och hälsoskyddsnämnden ställer sig positiv till. Det är dock viktigt att bolaget främst vidtar förebyggande åtgärder så att man inte riskerar att få agera i efterhand vid klagomål under byggtiden.

#### *Industribuller*

Under 2016–2017 har bolaget vidtagit ett antal bullerdämpande åtgärder. I den bullerutredning som utförts inför denna tillståndsansökan framgår att en förändring av verksamheten enligt ansökan skulle medföra en ekvivalentbullernivå i närmaste relevanta mät punkt motsvarande 53 dB(A). Om nya anläggningsdelar upphandlas med höga bullerkrav kan bullernivån 48 dB(A) innehållas vid närmaste bostäder. Här finns dock en osäkerhet bl a beroende på leverantörernas möjlighet att garantera att vissa nivåer klaras varför bolaget bedömer att en viss felmarginal krävs. Merkostnaderna för att nå 48 dB(A) är svåra att uppskatta men kan uppgå till 60 Mkr jämfört med standardutrustning. Det är enligt utförda utredningar inte tekniskt möjligt att nå längre än så. Bolaget anser därför att nu gällande bullervillkor ska gälla även för framtiden. Vilka möjligheter som finns att nå högst 45 dB(A) vid närmaste bebyggelse anser bolaget inte går att bedöma i nuläget då osäkerheterna kring kostnader och tekniska osäkerheter är för stora. Först när resultaten av de kommande bullerdämpande åtgärderna är vidtagna kan möjligheterna att nå 45 dB(A) utredas.

För den färdiga fabriken har bolaget föreslagit ett bullervillkor som är likalydande som villkoret i nuvarande tillstånd. Bl a föreslås högsta ekvivalenta nivåer utomhus vid bostäder på 50 dB(A) räknat på helt dygn och högsta momentana nivåer på 65 dB(A) nattetid. Bolaget avser vidta sådana bullerbegränsandeåtgärder att bullervillkoret kan klaras trots att mer buller kommer att alstras med den nya fabriken. Dessa nivåer innebär dock avsteg från de riktvärden som naturvårdsverket anger för industribuller där högsta momentannivån nattetid är 55 dB(A) och ekvivalentnivån på 50 dB(A) bara avser dagtid vardagar - lägre riktvärden finns för kvällar och helger 45 dB(A) och nätter 40 dB(A). Med de förutsättningar som gäller anser Miljö- och hälsoskyddsnämnden dock att det är rimligt att tillstyrka bolagets förslag till bullervillkor. Samtidigt är det viktigt att bolaget efter det att ombyggnationerna är klara fortsätter att utreda möjligheten att nå ekvivalentnivån 45 dB(A) vid närmaste bostäder.

#### Förtydligande av villkor P3

I det föreslagna provisoriska villkoret P3 rörande utsläpp till luft av kvävedioxider från sodapanna och mesaombränning föreslås avslutningsvis att "Begränsningsvärdet gäller såväl befintliga som nya anläggningar". Nämnden anser att villkoret behöver förtydligas så att det framgår att det är begränsningsvärdet i avfallsförbränningsförordningen som avses. Detta framgår i ansökan på s 29 (slutet av avsnitt 3.3.3), men inte av föreslaget villkor.

#### Hantering av bräddningar från avloppsreningsanläggningen

Av samrådsredogörelserna i ansökan framgår att bolaget normalt bräddar en gång per vecka i ca 20 minuter från avloppsreningsanläggningen. Det är oklart om de bräddmängderna beror på flödesvariationer eller om det är andra faktorer som t ex för

bioreningen olämpligt innehåll i avloppsvattnet som innebär att avloppsvattnet bräddas istället för att det går till bioreningen. Nämnden anser att det i syfte att minimera bräddningar till recipient bör övervägas att bolaget ska anlägga en utjämningsstank innan reningen till vilken avloppsvatten kan ledas vid högre flöden eller alternativt att bolaget ska anlägga en utjämningsstank efter reningen dit avloppsvatten kan ledas vid högre flöden. Från tanken skulle då pumpning till avloppsreningen kunna ske när avloppsreningen har kapacitet att ta emot flödena igen.

#### Förslag till kompletterat villkor

##### *Lastmaskinstvätten*

Om lastmaskinstvätten inte drivs av en extern aktör utan ingår i ansökt verksamhet bör den ha utsläppsvillkor för oljeindex och tungmetaller.

#### Ansökan i övrigt, igångsättningstid och verkställighetsförordnande

Vissa frågor har redan avhandlats i nämndens tidigare yttrande. I de frågorna hänvisas till det yttrandet.

Nämnden vill i sammanhanget påtala vikten av att igångsättandet av byggarbeten inte påverkar den slutliga prövningen. Nämnden anser att detta även innefattar utformningen av fabriken ur bullerstörningssynpunkt. Sådan utformning som inte får hindras kan då t ex vara möjligheter att dra transportvägar på sträckningar som minimerar bullerstörningar (t ex öster om fabriken), möjligheter att anlägga rullband för uttransport av färdig produkt (istället för en transportväg vid Linjevägen), möjligheter att iordningställa bullerskärm vid en transportväg vid Linjevägen och möjligheter att utföra andra nödvändiga bullerbegränsande åtgärder.

### **Ärendebeskrivning**

Mark- och miljödomstolen har begärt miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande angående ansökan från SCA Obbola AB om tillstånd enligt miljöbalken för fortsatt och utökad produktion vid bolagets pappersbruk i Obbola (Obbola 20:4).

#### Ansökan

Ansökan omfattar linerproduktionsökning från 500 000 till 850 000 ton per år. Sulfatmassaproduktionen ska därmed kunna bli fördubblad till högst 600 000 ton per år och returfibermassaproduktionen ska kunna ökas med 100 000 ton till högst 400 000 ton. Detta ska förverkligas genom att en ny större pappersmaskin ersätter den nuvarande i den nuvarande maskinens förlängning söderut parallellt med Linjevägen. Det sker ingen blekning vid verksamheten. Byggtiden beräknas bli ca 3,5 år. Ansökan omfattar även tillstånd till den egna hamnverksamheten, som utökas från ca två anlöp per år till ca tre anlöp per år.

Utökningen innebär även följande förändringar: En ny returfiberlinje istället för nuvarande två, ombyggd fiberhantering och massatvätt, biobrännleddad mesaugn,



uppgraderad eller ny indunstning samt utökad biorening. Dessutom i förlängningen även ny sodapanna och ny fastbränslepanna.

Den huvudsakliga miljöpåverkan från fabriken består i utsläpp till vatten (COD, suspenderade ämnen, kväve och fosfor), utsläpp till luft (NO<sub>2</sub>, SO<sub>2</sub> och stoft) och alstring av buller.

Befintligt tillstånd härrör från 12 december 2009 med deldom bl a 28 februari 2012 och 23 juni 2016 i överklagade frågor och utredningsfrågor.

#### *Yrkanden i ansökan förutom villkor*

I ansökan har bolaget förutom fastställande av föreslagna villkor, prövotidsförordnanden och bemyndiganden yrkat på 10 års igångsättningstid från det att tillståndsdomen vunnit laga kraft. Bolaget har också yrkat på verkställighetsförordnande (att bygg- och drifttillstånd får tas i anspråk innan de vunnit laga kraft. Beträffande byggbuller finns ett yrkande i ansökan om bemyndigande att tillsynsmyndigheten ska få föreskriva krav i frågan. Nämnden har i sitt första yttrande i februari inte motsatt sig reglering av byggbullernivåerna. Övriga yrkanden hanterades i nämndens första yttrande i februari.

#### *Yrkanden i ansökan om villkor*

Bolaget har föreslagit utredningsvillkor beträffande utsläpp av COD och suspenderande ämnen från avloppsvattenreningen samt beträffande utsläpp av kvävedioxidier från nya sodapannan och nya mesaugnen. Bolaget har föreslagit provisoriska villkor under prövotiden. De slutliga villkor som bolaget yrkat på överensstämmer i stora drag med det som finns i gällande tillstånd med undantag för bl a att det tillkommit några förordningar, t ex industriutsläppsförordningen med tillhörande beslut om BAT/bästa tillgängliga teknik/BAT-AEL och avfallsförbränningsförordningen, som innehåller sådana begränsningsvärden (på motsvarande eller i många fall strängare nivå än i det nuvarande tillståndet) att några gamla villkor av bolaget har bedömts onödiga. De utsläppsvillkor som nu föreslås ligger när det gäller mängdnivåer ibland (men inte alltid) något högre, men höjningen motsvarar då produktionsökningen. Ibland är dock nivåerna lägre räknat per producerad mängd massa. När det gäller haltnivåer ligger de föreslagna nivåerna på samma eller (i flera fall) på lägre nivåer än i nuvarande tillstånd.

#### *Ansökans innehåll övergripande*

Ansökan innehåller en teknisk beskrivning, en miljökonsekvensbeskrivning (MKB), redovisning av planförhållanden samt samrådsredogörelser och yttranden efter samråden.

MKB:n innehåller bl a en transportutredning, spridningsberäkningar (luft), recipientutredning med kemisk och biologisk karaktärisering av avloppsvatten, riskanalys för vattenmiljön beträffande kemikalieanvändningen, bullerutredning, miljöriskanalys med grovrisk analys, släckvattenutredning och Sevesoberäkning (verksamheten är en s k "Seveso-anläggning" av lägre kategorin).



Nämndens första yttrande i februari

Nämnden har under februari yttrat sig beträffande miljökonsekvensbeskrivning, tillåtlighet och över meddelande om byggnadsdom. Bolaget yrkat på att s k "byggdom" meddelas utan föregående huvudförhandling eftersom de behöver påbörja mark- och konstruktionsarbeten i april 2019. Byggdomen innefattar inte tillstånd till arbeten som gäller reningsanordningar m m som kan påverka den slutgiltiga prövningen. Nämnden har tillstyrkt att sådan byggdom meddelas, men under förutsättning att byggnationerna då inte omöjliggör åtgärder (inklusive vägval) för minimering av bullernivåer. Nämnden har tillstyrkt tillåtlighet för verksamheten. Nämnden har också tillstyrkt godkännande av miljökonsekvensbeskrivning men önskat klargöranden beträffande ett antal oklarheter (åtminstone i samband med en huvudförhandling). Någon egentlig "kompletteringsrunda" har i detta ärende egentligen inte förekommit. De klargöranden som efterfrågats är främst vilken väg som ska nyttjas för byggtrafik och för utkörning av färdig produkt, vilka bullerbegränsande åtgärder som avses göras beträffande bullerkällor väster om fabriken (transportväg, rullband) och en komplettering med en byggbullerberäkning med skärm. Dessutom har nämnden önskat uppgifter om en lastmaskinstvätt och dess huvudman, omfattning, rening och reningskrav, om en oljeavskiljares klass och storlek, om sluthantering av grönlut, slagg och aska efter 2020, om vart släckvatten kan transporteras och om var farligt avfall förvaras på fabriken.

Nämnden önskade även redovisning av resonemang om bullerbegränsande åtgärder och transportlösningar (främst vägval) samt en diskussion angående teknikval och bevakning när det gäller minimering av risk för legionellaspridning från eventuella kyltorn vid biorening och kondenskraft.

Nämnden har av bullerskäl i första hand förordat ostligt läge för bygg- och utlastnings- trafik eller (för utlastning) ett inbyggt uttransportband och i andra hand sådan trafik innanför ett bullerplank vid Linjevägen. I ansökan finns dock inte angivet några egentliga alternativ beträffande var trafiken ska gå.

Samråd som hållits

Under 2018 har bolaget hållit samråd hållits med myndigheter och allmänhet där bolaget presenterat sina planer.

Frågan om huvudförhandling

I MMD:s kungörelse om remiss framgår att målet kan komma att avgöras utan huvudförhandling.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut.  
Ansökningshandlingar.

**Yrkanden på sammanträdet**

Görel Sandström (V) och Erik Danielsson (V) yrkar på följande tillägg till tjänsteskrivelsen:

”Nämndens yttrande ska påtala att miljökonsekvensbeskrivningen inte är tillräckligt tydlig för att miljöeffekterna gällande klimatpåverkan ska kunna bedömas. Den totala ökningen av utsläpp av växthusgaser (inklusive CO<sub>2</sub> från icke-fossila källor) som förorsakas av den ansökta verksamheten måste beskrivas.

Motivering:

Undertecknade nämndledamöter menar att climateffekten av ansökt verksamhet är otillräckligt utredd i miljökonsekvensbeskrivningen.

MKB anger att det fossila koldioxidutsläppet kommer att minska vid ansökt verksamhet; däremot anges ingenstans omfattningen av det totala koldioxidutsläppet, vilket är vad som påverkar klimatet.

Mot bakgrund av att utsläppen till luft från processen vid ansökt verksamhet av kväveoxider, svaveldioxid, stoft och reducerade svavelföreningar anges komma att nära nog fördubblas jämfört med vid nollalternativet, finns anledning misstänka att även det totala utsläppet av CO<sub>2</sub> kommer att öka i väsentlig omfattning.

Eftersom utsläppen av växthusgaser måste minska inom några år, och den koldioxid som kommer ut i atmosfären vid förbränning tar ungefär ett århundrade att fånga in, är det det totala koldioxidutsläppen som är intressant, inte andelen fossil koldioxidutsläpp.

Den ökade produktionen kommer även att innebära ett ökat uttag av råvara, vilket ytterligare ökar utsläppen av klimatgaser, både vid avverkning och vid transport.

Vi vet att koldioxid från förbränning oavsett om den härrör från fossil- eller biobränsle stannar i århundraden i atmosfären. Samtidigt måste vi enligt Parisavtalet minska koldioxiden i atmosfären under de närmsta decennierna.”

**Beslutsgång**

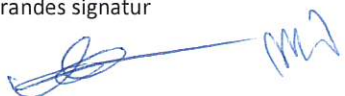
Ordförande ställer tjänsteskrivelsen med tillägg mot tjänsteskrivelsen utan tillägg och finner att miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutat i enlighet med tjänsteskrivelsen kompletterad med yrkat tillägg.

**Beredningsansvariga**

Joakim Linder och Roger Westman

**Beslutet ska skickas till**

Umeå tingsrätt, mark- och miljödomstolen, Box 138, 901 04 Umeå,  
[mmd.umea@dom.se](mailto:mmd.umea@dom.se)



## § 22

### Information

#### Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

#### Ärendebeskrivning

Följande information lämnas till nämnden:

- Projekt "Provtagning allergener 2018"  
*Jenny Söderholm*
- Kommande projekt "Tillsyn enskilda avlopp på Holmön" mm  
*Erik Nilsson, Ylva Lestander*
- Projekt om invasiva arter, INSPECT  
*Doris Grellmann*



## § 23

### Kurser och konferenser

#### Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att presidiet samt Erik Danielsson, Mattias Nilsson och Lennart Frostesjö ges möjlighet att delta på Sveriges Miljökommuners konferens i Stockholm den 8-9 maj 2019.

#### Beslutsunderlag

Inbjudan till konferensen.

## § 24

## Övriga frågor till kommande sammanträde

**Beslut**

Nämnden efterfrågar följande information vid ett kommande sammanträde:

- Information gällande hur vi hanterar mål i den nationella kontrollplanen för livsmedel.
- Information om kommunens vägsystem, räknat på km och uppdelat efter transportsätt (g/c, prio g/c, bil, buss fil/väg).



## § 25

### Beslutsförteckning över delegerade ärenden

#### Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av delegationsbeslut.

#### Ärendebeskrivning

Redovisning av ärenden beslutade med stöd av miljö- och hälsoskyddsnämndens delegationsordning.

#### Beslutsunderlag

Sammanställning av delegationsbeslut för miljö- och hälsoskyddsnämnden 2019-03-21.

#### Beredningsansvarig

Ulla Aronsson



**§ 26**

Diariennr: 2018-3693

**Ansökan om tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten –  
Brännbollsyrans Matområde Cupen****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att bevilja Brännboll i Umeå AB, organisationsnummer 556878-4648, tillfälligt tillstånd att servera starköl, vin och annan jäst alkoholdryck till allmänheten vid Brännbollsyrans Matområde Cupen på Mariehemsängarna i Umeå.

Serveringstillståndet gäller den 30 maj till och med den 1 juni 2019, kl. 11:00-17:00, i det utrymme som i ansökningshandlingarna markerats som serveringsområde.

**Villkor**

- Varje person får serveras max två enheter alkohol per köp.
- För tillträde till serveringsområdet ska åldersgräns 18 år gälla.
- Miljö- och hälsoskyddsnämnden begär in statistiska uppgifter i enlighet med restaurangrapporteringen förutom avseende restaurangnummer och spritdrycker. Dessa ska vara inlämnade till miljö- och hälsoskyddsnämnden snarast efter arrangemanget men senast den 1 september 2019.

Beslutet meddelas med stöd av 8 kap. 2 § alkohollagen (2010:1622).

Detta beslut går att överklaga, se bilaga.

**Motivering**

Enligt 8 kap 12 § alkohollagen får serveringstillstånd endast meddelas den som visar att han eller hon med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden samt omständigheterna i övrigt är lämplig att utöva verksamheten samt att verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med de krav som ställs i denna lag. Vidare anges att sökanden ska avlägga prov för att visa att han eller hon har tillräckliga kunskaper om alkohollagstiftningen.

Bolagets ägare har tillsammans med bolagets styrelseledamöter som även innehar roller som festivalgeneral respektive cupgeneral bedömts vara personer med betydande inflytande och har därför prövats tillsammans med bolaget Brännboll i Umeå AB, moderbolaget Peter Arkhult Invest AB samt närstående bolag PAMJ Catering AB, Bayside Festival AB och ORCAB AB.

Det förekommer inget i Polismyndighetens yttrande som negativt påverkar prövade personers lämplighet att inneha serveringstillstånd. Skatteverket yttrande innehåller uppgifter om ett omprövningsbeslut för sökandebolaget, omprövningsbeslut för ett av



närstående bolagen, betalningsuppsmaningar och en restförd skatteskuld från maj 2016 för en av PBI:erna. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att uppgifterna från Skatteverket inte är av den omfattningen att de ger skäl för avslag på ansökan.

Sökanden omfattas av undantagsbestämmelserna avseende kunskapsprov då denna har serveringstillstånd som minst motsvarar den aktuella ansökan och vars kunskaper det inte finns skäl att ifrågasätta.

Sammanfattningsvis har Brännbollsyrans i Umeå AB visat att de med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden är lämpliga enligt 8 kap 12 § alkohollagen.

Brännbollsyrans i Umeå har ansökt om serveringstillstånd för arrangemanget 2018 i ärende 2017-4138 samt 2017 i ärende 2017-0326 och i de båda ärendena fått avslag för alkoholservering på Cupområdet med hänvisning till alkoholpolitiska risker. Beslutet 2017-4138 motiverades med yttrandet från individ- och familjenämnden (som yrkade på avslag), förvaltningsrättens dom i mål 884-17 (gällande 2017 års arrangemang) samt kommunens riktlinjer för serveringstillstånd. Detta beslut höll i överprövning av Förvaltningsrätten i mål och Kammarrätten beviljade inte prövningstillstånd. Individ- och familjenämnden ställer sig även i yttrandet till denna ansökan restriktiv till servering av alkohol och föreslår avslag.

Då ansökan nu har förändrats från förra årets familjefest med underhållning av artister som Lisa Ajax till att enbart omfatta ett slutet mattält, med 18 årsgräns och ålderskontroll vid entrén och utan annan underhållning eller musik gör miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömningen att dessa förändringar minskat de alkoholpolitiska riskerna i sådan utsträckning att ett serveringstillstånd kan beviljas. Ansökan uppfyller också de synpunkter som framkommer i Polismyndighetens yttrande om att serveringen anordnas så att den blir helt avskild och underordnad mot det idrottsliga, utformas och övervakas så att eventuell langning förhindras och att legitimationskontroll bör göras vid inläpp.

Genom att förena serveringstillståndet med villkor om begränsning av antal enheter som serveras per person och att åldersgräns 18 år ska gälla för tillträde vill miljö- och hälsoskyddsnämnden dels säkerställa att serveringen blir måttfull dels att skydda barn och ungdomar. Med det tredje villkoret vill miljö- och hälsoskyddsnämnden kunna följa upp arrangemanget för att få en bild av vilket omfattning serveringen haft samt vilken andel av omsättningen som utgörs av mat.

Miljö- och hälsoskydd bedömer mot bakgrund av ansökan och inkomna yttranden att sökanden uppfyller alkohollagstiftningens krav och att ett tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten kan meddelas.

### **Reservationer**

Erik Danielsson (V), Görel Sandström (V) och Lennart Frostesjö (MP) meddelar att de reserverar sig mot beslutet.



Danielsson (V) och Sandström (V) har lämnat in följande reservation:

"Vi reserverar oss mot Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut att bevilja tillstånd till alkoholserving i samband med Brännbollsryan på Mariehemsängarna.

Detta till förmån för vårt yrkande om avslag på ansökan i enlighet med Individ- och familjenämndens yttrande samt Umeå kommunens alkoholpolicy."

Lennart Frostesjö (MP) har lämnat in följande reservation:

"Vi Miljöpartiet de Gröna i Umeå, reserverar oss mot nämndens besluta att tillstyrka ansökan om serveringstillstånd för Brännboll i Umeå AB, under ryan den 30 Maj – 1 Juni, 2019.

Motivation för reservationen: Ett tält som skall inrymma både restaurang och pub, skall upprättas på ett område, strax utanför huvudarenan. Denna yta kallas Expo Village, och skall innehålla – "MÅNGA AV LANDETS STÖRSTA OCH MEST SPÄNNANDE VARUMÄRKEN STÄLLER UT PÅ BRÄNNBOLLSYRAN EXPO VILLAGE. PASSA PÅ ATT BESÖKA EXPO VILLAGE OCH TA DEL UTAV MASSA ROLIGA AKTIVITETER." <https://www.brannbollsyran.com/expo-village/>

Av detta kan man ej vara säker på ytan ej kommer att vara en plats som appellerar till minderåriga mm.

Med andra ord man kan anta att denna yta är ett förtäckt nöjestivoli. Detta av samma anledning som 2017/2018 då samma personer sökte för att få servera alkohol. Den motivation som då lämnades från nämnden kvarstår.

Detta är i linje med den Gröna ideologin, dvs att tillgängligheten av alkohol skall begränsas i samhället, och i synnerhet när det kommer i samband med idrottsevenemang."

### Ärendebeskrivning

Brännboll i Umeå AB har den 13 september 2018 ansökt om tillfälligt tillstånd enligt 8 kap. 2 § alkohollagen (2010:1622) att servera starköl, vin och annan jäst alkoholdryck till allmänheten, under perioden 190530-190601 kl. 11-17 vid Brännbollsryan Matområde Cupen på Mariehemsängarna i Umeå.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med förslag till beslut.

Utredning.

Ritning/situationsplan Centre Court.

### Yrkanden på sammanträdet

Görel Sandström (V) och Erik Danielsson (V) yrkar på avslag på ansökan om serveringstillstånd.



Anders Norqvist (L) och Andreas Sjögren (S) yrkar på bifall till tjänsteskrivelsen.

**Beslutgång**

Ordförande ställer Sandströms och Danielssons yrkande mot Norqvists och Sjögrens yrkande och finner att miljö- och hälsoskyddsnämndens beslutat enligt Norqvists och Sjögrens yrkande, dvs i enlighet med tjänsteskrivelsen.

**Beslutet ska skickas till**

Brännboll i Umeå AB

Polismyndigheten

Länsstyrelsen Västerbotten

Folkhälsomyndigheten

